

# 井研县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月13日井研县第十八届人民代表大会第六次会议批准)

井研县人民政府

2021年9月



# 目 录

<b>第一篇 转型跨越 开启高质量发展新征程</b> ·····	1
<b>第一章 现实基础和发展环境</b> ·····	1
<b>第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就</b> ·····	1
<b>第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战</b> ·····	5
<b>第二章 指导思想和基本原则</b> ·····	6
<b>第一节 指导思想</b> ·····	7
<b>第二节 基本原则</b> ·····	7
<b>第三章 战略定位和发展目标</b> ·····	9
<b>第一节 战略定位</b> ·····	9
<b>第二节 发展目标</b> ·····	10
<b>第二篇 内聚外合 积极融入新发展格局</b> ·····	14
<b>第四章 打造融入成渝地区双城经济圈支点城市</b> ·····	14
<b>第一节 精准把握切入点和突破口</b> ·····	14
<b>第二节 建设成乐一体化发展先行示范区</b> ·····	15
<b>第三节 形成区域合作发展新局面</b> ·····	15
<b>第五章 实施创新驱动发展战略</b> ·····	16
<b>第一节 提高创新链整体效能</b> ·····	16
<b>第二节 围绕产业链布置创新链</b> ·····	18
<b>第三节 激发人才创新创业活力</b> ·····	20
<b>第六章 强化投资消费动力支撑</b> ·····	22
<b>第一节 激发释放消费潜能</b> ·····	22

第二节	精准高效扩大投资	24
第三节	创新招商引资模式	25
第七章	推动外资外贸高质量发展	26
第一节	创新利用外资方式	26
第二节	提升商品贸易层次	26
第三节	加快推动跨境电子商务发展	27
<b>第三篇</b>	<b>强基拓链 加快发展现代产业体系</b>	<b>28</b>
第八章	提升产业链供应链现代化水平	28
第一节	优化提升传统优势产业	28
第二节	高标准建设现代工业园区	30
第九章	推动现代服务业高水平发展	31
第一节	加快发展现代物流业	32
第二节	发展新型商贸业态	34
第三节	着力发展现代金融业	35
第四节	培育高端生产性服务业集群	36
第五节	提高生活服务品质	36
第六节	提升服务业发展能级	37
第十章	推动现代服务业与先进制造业深度融合	38
第一节	鼓励制造业企业向服务型制造转型	38
第二节	探索建设产业融合发展的载体和平台	39
第三节	全力构建“两业”融合产业链	39
第十一章	迎接数字并研新时代	40
第一节	加快推进数字产业化和产业数字化	41
第二节	着力推动数字政府建设	42

第三节	构建便民利民的数字社会·····	44
<b>第四篇</b>	<b>城乡协调 激发乡村振兴新活力·····</b>	<b>47</b>
第十二章	提高农业发展质量效益和竞争力·····	47
第一节	增强农业综合生产能力·····	47
第二节	调整优化农业结构·····	48
第三节	丰富乡村经济业态·····	50
第十三章	实施乡村建设行动·····	52
第一节	强化乡村规划引领·····	52
第二节	建设生态宜居的美丽乡村·····	53
第三节	建设焕发新风的文明乡村·····	53
第四节	建设和谐有序的善治乡村·····	53
第十四章	促进农民持续增收·····	54
第一节	健全农民收入持续增长机制·····	54
第二节	实现脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接·····	54
第十五章	推动城乡融合发展·····	55
第一节	全面深化农业农村改革·····	55
第二节	重塑新型工农城乡关系·····	57
第三节	推动公共设施互联互通·····	57
第四节	实现基本服务均等同质·····	59
<b>第五篇</b>	<b>优化布局 塑造区域协调发展新空间·····</b>	<b>60</b>
第十六章	构建国土开发保护新格局·····	60
第一节	提升空间治理能力·····	60
第二节	统筹优化总体空间格局·····	61
第十七章	推进以人为核心的新型城镇化·····	62

第一节	优化城镇空间格局·····	62
第二节	推进重点镇建设·····	63
第三节	积极实施城市更新·····	64
<b>第六篇</b>	<b>融合提升 完善县域基础设施体系·····</b>	<b>65</b>
第十八章	加快布局数字基础设施·····	65
第一节	构建新一代信息基础设施·····	65
第二节	打造智慧井研·····	66
第十九章	完善交通基础设施网络·····	67
第一节	完善县域交通路网·····	67
第二节	培育“交通+”新业态·····	68
第三节	打造便捷经济的运输服务网·····	68
第四节	提升行业现代化管理水平·····	69
第二十章	完善水利基础设施体系·····	70
第一节	尽快实施引调水项目建设·····	72
第二节	完善水利安全保障系统·····	73
第三节	推进水生态环境安全保障体系建设·····	73
第二十一章	提升能源供给保障能力·····	74
第一节	推进输配电网建设·····	75
第二节	加快建设其他能源设施·····	75
第二十二章	推动市政设施优化升级·····	76
第一节	完善市政基础设施建设·····	76
第二节	推动既有设施升级改造·····	77
第三节	推进海绵县城建设·····	77
第二十三章	促进基础设施融合发展·····	78

第一节	加强各类基础设施深度融合·····	78
第二节	强化基础设施安全应急保障能力·····	79
第三节	创新基础设施综合治理方式·····	79
<b>第七篇</b>	<b>守正创新 彰显井研多元文化新魅力·····</b>	<b>80</b>
第二十四章	提高社会文明程度·····	80
第一节	践行社会主义核心价值观·····	80
第二节	加强思想道德建设·····	81
第二十五章	提升公共文化服务水平·····	81
第一节	完善公共文化服务设施体系·····	81
第二节	丰富公共文化产品和服务供给·····	82
第三节	提高公共信息科技含量·····	82
第二十六章	保护传承利用优秀文化遗产·····	83
第一节	提升历史文物保护水平·····	83
第二节	保护非物质文化遗产·····	83
第二十七章	健全现代文旅产业体系·····	84
第一节	大力培育文化和旅游精品·····	84
第二节	推进文化和旅游一体化开发·····	85
第三节	促进“旅游+”和“文化产业+”融合发展·····	86
<b>第八篇</b>	<b>和谐共生 促进经济社会发展全面绿色转型·····</b>	<b>87</b>
第二十八章	加快推动绿色低碳发展·····	87
第一节	推动生产方式绿色化·····	87
第二节	推动生活方式绿色化·····	87
第三节	推动碳达峰碳中和落地落实·····	88

第二十九章	持续改善生态环境质量	89
第一节	大力开展环境污染防治	89
第二节	提升生态系统质量和稳定性	91
第三十章	探索“两山”理论新模式	92
第一节	健全生态补偿机制	92
第二节	加快建立生态产品价值实现机制	93
第三节	完善自然资源资产产权和用途管制制度	93
第四节	创新生态环保监管思路模式	94
<b>第九篇</b>	<b>深化改革 构筑新时代体制机制创新高地</b>	<b>95</b>
第三十一章	激发市场主体活力	95
第一节	支持民营经济高质量发展	95
第二节	提升国资国企改革成效	96
第三十二章	建设高标准市场体系	96
第一节	完善公平竞争市场环境	97
第二节	探索关键要素市场化配置机制	97
第三十三章	加快转变政府职能	99
第一节	优化政府组织结构	99
第二节	完善财政管理体制	100
第三节	优化政府投融资体制	100
第三十四章	持续改善营商环境	101
第一节	深化商事制度改革	101
第二节	深化投资审批制度改革	101
第三节	完善社会信用信息共享机制	102
<b>第十篇</b>	<b>优化治理 展现幸福宜居健康平安井研新风貌</b>	<b>103</b>



第三十五章	提高社会建设水平	103
第一节	提高人民收入水平	103
第二节	强化就业优先政策	104
第三节	建设高质量教育体系	106
第四节	完善社会保障救助和社会服务体系	109
第五节	着力建设“健康井研”	111
第六节	积极应对人口老龄化	113
第三十六章	促进社会治理水平现代化	114
第一节	健全社会治理机制和手段	115
第二节	完善社会主义民主制度	115
第三节	推进法治政府建设	116
第四节	实现安全发展	116
第五节	加快建设“平安井研”	118
第六节	保障妇女儿童权益	118
<b>第十一篇</b>	<b>夯实保障 描绘规划任务全面落实新蓝图</b>	<b>120</b>
第三十七章	全面加强党的领导	120
第三十八章	充分调动社会力量	121
第三十九章	健全统一规划体系	122
第四十章	优化规划实施机制	122



“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《井研县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），依据中共中央十九届五中全会精神和《中共井研县委关于编制井研县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。《纲要》以中央关于发展的重大理论创新成果为指导，从井研实际出发，明确了未来五年井研经济社会发展的宏伟目标、战略布局、主要任务和重大举措，是站在新起点开启新征程实现“农业兴县、工业强县”，全面建设社会主义现代化井研的宏伟蓝图，是政府履行职责和制定实施各类专项规划、区域规划、年度计划及相关政策的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考和全县人民共同的行动纲领。



# 第一篇 转型跨越 开启高质量发展新征程

“十三五”时期，井研圆满完成全面建成小康社会的战略任务，经济社会发展取得了长足进步，全面站上新的历史起点。面向“十四五”，井研必须有效依托现有发展基础，主动顺应发展趋势，准确把握未来形势，为基本实现现代化破好题、起好步、开好局。

## 第一章 现实基础和发展环境

### 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期对于井研发展是极具历史意义的五年。面对复杂严峻的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展任务，县委、县政府带领全县人民，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚决果断抗击新冠肺炎疫情的冲击，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，经济社会发展呈现总体向好、结构趋优、活力增强、质效提升的良好态势，为“十四五”时期高质量发展打下良好基础。

**综合实力不断增强。**“十三五”末，全县地区生产总值达到129.5亿元，是2015年的1.6倍，按可比价计算年均增长6.4%；

完成地方一般公共预算收入 2.54 亿元；全社会固定资产投资年均增长 16%；城镇、农村居民人均可支配收入达 35118 元、17563 元，分别是 2015 年的 1.5 倍、1.6 倍。坚持深化供给侧结构性改革，三次产业结构不断优化。粮油、畜牧、柑橘、水产等产业蓬勃发展，成功打造百里产业环线，被评为全国柑橘三十强县，入选国家级晚熟柑橘优势特色产业集群；加快打造全省轻工业制造基地，强力推进家居产业集群建设。马踏工业园区加快布局，建成四川井研经济开发区、省级农产品加工示范园、中国工装面料名城。招商引资成效显著，卡卡文化旅游项目成功落地，国际商贸城、康贝德高端家具板材项目加快推进。与中林集团、红星美凯龙等行业标杆企业达成合作意向。

**三大“攻坚战”成果显著。**全县 7300 户 20201 名贫困人口全部脱贫，10 个省定贫困村全部退出，贫困发生率明显下降，完成贫困户生产生活条件改善、住房安全对标补短等扶贫项目，脱贫攻坚收官战取得阶段性胜利。建成全市首个城市生态湿地公园，污染防治力度空前加大，生态环境明显改善；县城生活垃圾无害化和污水处理率分别达到 95%和 85%以上，茫溪河水质得到明显改善。扎实推进债务风险化解，金融机构不良贷款率降至 4.18%。

**改革开放喜创新局。**持续推进“放管服”改革，落实各项民营经济发展政策，营造亲商、敬商、安商、利商的良好环境。开展税收、行政事业性收费、基金收缴大清理、大检查，确保各项减费政策执行到位，实实在在让企业享受政策红利。加大简政放

权力度，优化审批流程，缩短审批时间，精简办事材料，优化减免群众、企业办事材料 65%以上，现场办结率、按时办结率、群众满意率均为 100%，政府效能和服务水平显著提升。农村综合改革取得新进展，农村土地承包经营权及集体建设用地使用权确权登记工作全面开展。对外开放持续扩大。进出口贸易稳定增长，新增自营进出口企业 2 家。

**人民福祉持续增进。**社会事业全面进步，义务教育学校布局持续优化，医疗卫生水平大幅提高，民主法治更加健全，城乡基层治理能力不断提升，城乡居民人均可支配收入大幅提升，人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。全力办好人民满意教育，深化教育改革创新，各类教育协调发展，中小学教学质量进入全市第一方阵，高考一本上线连续四年突破百人大关，本科上线人数连续三年超 500 人，成功举办井研中学建校 100 周年纪念活动。2018 年义务教育均衡发展顺利通过国家认定，2020 年高质量完成全国依法治理“校闹”试点工作。深入开展“人民美好生活需要”对标补短三年行动，投入民生资金 12 亿元。城镇化水平进一步提高，城镇登记失业率控制在 3.82%，成功创建全省返乡下乡创业工作先进县。在全市先行先试，探索建立建档立卡贫困户中的特殊困难群体“集中供养+居家救助”相结合的帮扶机制。养老服务能力不断提升，投入资金 3000 万元，加快推进研经片区中心敬老院建设，实施周坡、研经等 7 个农村敬老院适老化提升改造。加强医疗质量的指导督查，促进县级医疗优势资源的整体联动，县镇两级医疗服务能力水平不断提升。常态

化开展“研溪放歌·舞动井研”文化惠民活动，《中国影像方志·井研篇》在央视播出。

**城乡面貌极大改善。**建成一批公共文化体育服务设施，县城宜居水平不断提升，成功创建国家卫生县城。加快城市改造提升，统筹推进“一城两新区”建设，重建“四李桥”，实施仿古风貌塑造，完成幸福大道、井乐大道等改造工程。基础设施建设实现新跨越，有序推进城市道路“白改黑”，加快打通城区“断头路”。

“十三五”期间，全县交通建设累计完成投资 71.03 亿元，仁沐新高速公路井研至犍为孝姑段完工通车、连乐铁路井研段完成铺轨、井乐快速通道及延伸线顺利通车，开行 306 路城际公交，改善群众出行；三千路、犍井路等十二条县乡公路全面完工，国省干线道路路面使用性能指数达到 96.6，居全市前列，高于全省平均水平。农村公路建设进展迅速，完成村道建设 139.75 公里，打造“四好农村路”示范路 104.3 公里，创建成为四川省“四好农村路”示范县。水利投资实现历史性增长，民生水利工程蓬勃发展，增加蓄引提水能力 111.3 万立方米，改善灌溉面积 3.43 万亩，新增节水能力 194.72 万立方米。实施农村饮水安全工程，解决了 13.26 万农村人口饮水安全问题。治理中小河流长度 5.68 公里，治理水土流失面积 72.8 平方公里。防汛抗旱减灾工作稳步推进。美丽乡村协调发展，乡村经济社会呈现持续健康发展态势。

**从严治党全面加强。**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”更加深入人心，“两学一做”学习教育常态化制度化，“不忘初心、牢记使命”主题教育和“大学习、大讨论、



大调研”活动成果丰硕，创新打造“研为百姓”阳光问政品牌，干部队伍和党风廉政建设全面加强，发展环境持续优化。

在“十三五”的实践中，井研经济社会发展优势进一步彰显，新发展理念更加深入人心，全县广大党员干部政治品质和斗争精神斗争本领得到锤炼，人民精神面貌更加奋发昂扬，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力政治保障和强大奋进力量。

## 第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

“十四五”时期井研经济社会发展面临诸多机遇挑战。从国际看，“变”是主基调，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，大国战略博弈将全面加剧，新冠肺炎疫情影响深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。从国内看，“转”是主旋律，我国经济转向高质量发展阶段，制度优势显著，发展韧性强劲，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从区域看，“融”是新趋势，跨区域共建共享共保共治机制不断健全，城市群、都市圈协同发展体系持续完善，城乡融合发展格局初步形成。同时，周边城市竞争日益激烈，成都、乐山对井研人才、

资本等要素的虹吸效应更加显现。从井研看，“跨越”是新节奏，井研仍处于爬坡过坎、转型升级、动能转换的紧要关头。

综合判断，“十四五”时期，井研发展的天时、地利、人和之势业已形成，叠加县委、县政府和全县人民的同心同德、齐心协力、拼搏奋进，是可以大有作为、能够大有作为的五年。国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战。同时，也应清醒地认识到，井研经济社会发展仍面临一些突出问题和困难。井研正处在转变发展方式、厚植发展动能的新阶段，基础差、底子薄、总量小，产业结构不优、融合不深，创新能力不足、人才吸引力不强、要素成本上升等导致传统增长动能减弱仍是井研最大的县情，补短板、抓紧转、强动力、奋力赶仍是井研最大的任务。面向未来，必须深刻认识错综复杂的国内外环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于转危为机，保持战略定力，发扬斗争精神，树立底线思维，勇于在新发展阶段把握机遇、在新变局中开好新局，努力谱写后发赶超、走向前列的新篇章，奋力推动更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的跨越式发展，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

## 第二章 指导思想和基本原则

“十四五”时期，井研要深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征

新要求，增强机遇意识和风险意识，在党和国家事业发展全局中找定位，在实现中华民族伟大复兴历史格局中定航向，在融入成渝地区双城经济圈建设中落棋子，谋在先手、挺在潮头、干在实处，把握经济社会发展的主动权，走出一条高质量发展的井研新路径。

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入实施省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，牢牢把握市委“一极一地一市一城一枢纽”发展任务，坚持“农业兴县、工业强县”发展主线，加快融入成渝地区双城经济圈建设，推动井研由区位优势向发展优势转变、传统产业向现代产业转变，为全面建设社会主义现代化井研开好局、起好步。

## 第二节 基本原则

“十四五”时期，井研经济社会发展仍然面临诸多重大矛盾

和现实问题，唯有注重解决发展不平衡不充分问题，坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持构建新发展格局、坚持改革开放、坚持系统观念，着力把握以下基本要求。

**坚持把全面建设社会主义现代化井研作为目标统揽。**坚持以全面建设社会主义现代化井研统揽经济社会发展全局，推动全面深化改革、全面依法治县、全面从严治党向纵深发展，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进现代化建设各方面相协调。

**坚持把推动高质量发展作为突出主题。**始终把发展作为第一要务，坚定不移贯彻新发展理念，以改革创新为根本动力，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持把融入新发展格局作为基本遵循。**积极融入和服务国家发展战略，以融入成渝地区双城经济圈建设为战略引领，以打造天府新区制造业和服务业融合发展基地为发展支撑，以推动井乐同城化为发展方向，在融入新发展格局中发挥井研动能、形成井研支点、作出井研贡献。

**坚持把农业兴县工业强县作为发展主线。**把“农业兴县、工业强县”作为主线贯穿经济工作各环节，走工农互促、三产融合、协调发展之路，切实推动现代农业提质增效、新型工业固本培新、现代服务业提档升级，加快构建具有地方比较优势的现代产业体系。

**坚持把人民至上作为根本价值取向。**始终把为民办事、为民

造福作为最重要的政绩，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把实现好维护好发展好最广大人民根本利益，作为发展的根本出发点和落脚点，不断满足人民对美好生活的向往。

## 第三章 战略定位和发展目标

### 第一节 战略定位

坚持一张蓝图绘到底，与时俱进谱新篇，围绕建设成乐一体化发展先行示范区、乐山融入双城经济圈桥头堡战略目标，坚持“农业兴县、工业强县”发展主线，奋力打造乡村振兴示范县、成渝产业配套区、绿色生态宜居城、全域旅游增长极。

**建设乡村振兴示范县。**坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，以一二三产业融合发展为路径，以创建全省实施乡村振兴战略工作先进县为目标，着力在农业农村改革、现代农业园区创建、产业集群培育、宜居乡村打造、城乡基层治理等方面先行先试，主动参与成渝现代高效特色农业带建设，擦亮井研农业“金字招牌”，推动井研由农业大县向农业强县跨越。

**建设成渝产业配套区。**深化与成渝地区的战略协作和规划衔接，深度融入成渝地区产业链、供应链、价值链、创新链，全面参与成渝地区双城经济圈区域分工和产业分工，推动形成紧密协作、优势互补、融合发展的现代产业体系，着力打造天府新区制造业

和服务业融合发展基地。

**建设绿色生态宜居城。**聚焦建设川南治水典范、休闲胜地、宜居绿城，坚持以产兴城、产城一体、景城互动，不断优化城市空间、完善城市功能、增强公共服务、做美城乡环境，系统推进“风景线+精品村+网红点”梯次文化圈建设，推动优质资源向井研覆盖、消费人气向井研集聚，将井研建成乐山东向开放的“会客厅”、成渝都市生活的“后花园”。

**建设全域旅游增长极。**坚持同城发展、错位发展、借势发展，围绕全市“两核两圈两带九组团”旅游发展总体布局，加速开发井研富集的旅游资源和独特的文化资源，擦亮“国学之乡、农民画乡、柑橘之乡、垂钓之乡、盐浴之乡”五张特色乡村旅游名片，打响“中国橘乡·古韵井研”品牌，建成一批具有特色亮点、错位竞争的文旅、农旅、康旅项目，将井研建设成乐山全域旅游新的重要增长极。

## 第二节 发展目标

“十四五”时期井研的经济社会发展，要锚定2035年发展目标，按照高质量发展的要求，着力在高质量发展、增强发展活力、生态文明建设、美好生活向往、治理效能提升等方面下足工夫、取得实效、实现突破，全面建设社会主义现代化井研。

**经济社会高质量发展。**坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，到“十四五”末经济总量达到170亿元以上。三次产业结构更加优化，现代产业体系加快构建，

现代产业园区功能彰显，现代农业体系基本形成，新型工业体系基础扎实，现代服务业实现多样化、专业化发展，城乡融合发展更加协调。

**发展活力进一步迸发。**全面深化改革纵深推进，重点领域和关键环节改革取得突破性进展。创新驱动发展转型迈出实质性步伐，科技创新对经济增长贡献显著增强。全面融入“一带一路”建设、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等国家战略，井研对外开放水平全面提升。

**生态文明高水平建设。**环境治理效果显著增强，主要污染物排放总量和单位 GDP 能耗持续下降，大气、水环境治理取得重大成效，生态环境持续改善。绿色生产生活方式蔚然成风，生态效益与经济效益实现有机统一。国土空间开发保护格局得到优化，美丽井研建设取得重大进展。

**民生福祉全方位增强。**实现更加充分更高质量就业，城乡居民人均可支配收入增速高于全市平均水平，社会文明不断进步，公共服务体系、社会保障体系更加健全，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

**治理效能系统性提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，更高水平的法治井研、平安井研建设扎实推进，城乡基层治理制度创新和能力建设取得明显成效，防范和化解重大风险体制机制不断健全，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏 1：“十四五”时期经济社会发展主要目标

类别	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速（%） 或累计数	指标 属性
经济发展	地区生产总值（GDP）（亿元）	129.5	170	7.2	预期性
	全员劳动生产率（万元）	7.14	10.3	—	预期性
	常住人口城镇化率（%）	40.7	54	—	预期性
	县级一般公共预算收入（亿元）	2.54	3.23	5	预期性
	实际利用外资（亿元）	0	0.08	0.08	预期性
创新驱动	研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	—	—	—	预期性
	每万人口发明专利拥有量（件）	0.48	0.62	—	预期性
	科技进步贡献率（%）	50	60	—	预期性
民生福祉	城镇居民人均可支配收入（元）	35118	51599	8	预期性
	农村居民人均可支配收入（元）	17563	27023	9	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.2	11.7	—	约束性
	新增城镇就业人数（万人）	3.5	3.5	4	预期性
	基本养老保险参保率（%）	96.1	96.2	0.02	约束性



类别	指标名称	2020年	2025年	年均增速（%） 或累计数	指标属性
绿色生态	耕地保有量（万亩）	67.5	53.7	-20.40	约束性
	新增建设用地规模（万公顷）	0.0402	0.0042	20.90	预期性
	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	完成乐山市下达目标任务	约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	较2015年降低1.5%	较2020年降低1.5%	0.01	约束性
	森林发展	森林覆盖率（%）	42.06	42.11	0.05
森林蓄积量（亿立方米）		0.013	0.015	0.002	

**二〇三五年远景目标：**到二〇三五年，与全省、全市同步基本实现社会主义现代化。经济实力实现后发赶超、位于全市前列，现代产业体系基本建成，总体实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新台阶。发展动能实现转换，产业核心竞争力全面提升。基本建成法治政府、法治社会，基本实现治理体系和治理能力现代化。对外开放水平明显提高，城乡发展更加协调，生态文明充分彰显，社会事业全面发展，基本公共服务实现均等化，全覆盖可持续的社会保障体系基本建成，人民生活更加美好，全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，建成经济繁荣、创新开放、绿色生态、全民共享、幸福美丽的现代化井研。

## 第二篇 内聚外合 积极融入新发展格局

深度融入成渝地区双城经济圈建设、“一带一路”建设、新时代推进西部大开发形成新格局等重大战略，以便利化和互利共赢为纽带，全方位、宽领域、多层次扩大区域合作和对外开放。着力打造投资和消费双引擎，推动创新发展，增强县域经济发展内生动力。积极融入以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### 第四章 打造融入成渝地区双城经济圈支点城市

立足建设成渝地区双城经济圈桥头堡战略，全面融入成渝地区双城经济圈建设和新发展格局，推动井乐同城化发展，在成渝地区双城经济圈建设中，坚持同城发展、错位发展、美丽发展，打造“乡村振兴示范县、成渝产业配套区、绿色生态宜居城、全域旅游增长极”。

#### 第一节 精准把握切入点和突破口

坚持把加快融入成渝地区双城经济圈，建设成渝地区双城经济圈桥头堡战略作为重大任务和发展使命。加快建设产业功能区、服务业集聚区、农产品加工园区重大任务，坚持“农业兴县、工业强县”发展主线，主动唱好“融入之歌”、弹好“协作之调”、

做好“发展之功”，努力在成渝地区双城经济圈中发挥井研动能、形成井研支点、作出井研贡献。紧扣井研融入成渝地区双城经济圈发展定位和支撑路径，深入推进基础设施互联互通、产业协作共荣共兴、城乡环境宜居宜业，努力成为乐山融入成渝地区经济发展最具活力的增长极和动力源，建设成渝地区双城经济圈支点城市。

## **第二节 建设成乐一体化发展先行示范区**

切实发挥井研地处成乐一体化发展“连接点”的区位优势，促进井研与乐山的交通设施互联互通、生态环境共保共治、基本公共服务共建共享，主动承接成渝在技术、资本、人才等高端要素的辐射，在发展空间布局、产业协作、商贸物流、能源等诸多领域开展全方位合作，打造成乐一体化发展先行示范区。

## **第三节 形成区域合作发展新局面**

加强区域协同开放，充分发挥资源、土地、劳动力等要素禀赋优势，推动形成区域合作发展新局面。

**加快参与共建“一带一路”。**推动井研农产品、纺织、家居、机械制造等优势产品走出去，参与国际分工与竞争。加强文化旅游合作，利用井研文化、旅游资源优势，促进文化、旅游产品出口。

**深度对接长江经济带。**推进环境治理与产业转型升级、绿色

产业融合发展，大力发展绿色农业，推动农业现代化，依托新材料、新能源技术推动绿色工业发展，构建绿色现代产业体系。以产业结构升级为目标、龙头企业为依托、项目建设为突破打造产业集群，推进纺织、食品、家居等产业融入长江经济带。

## 第五章 实施创新驱动发展战略

适应新时代高质量转型发展、建设现代化经济体系的需要，围绕重点产业发展，充分吸引成都、乐山科教资源，以建设协同创新网络、做强创新链、打造一流创新创业生态环境为重点，进一步完善科技创新体系，为高质量发展注入新动力。

### 第一节 提高创新链整体效能

以产业发展需求为宗旨，充分借助成都硬科技实力及高校院所资源，加速建设协同化、融合化、集聚化、社会化的创新平台，打造全链条孵化体系，强化与成都、乐山等地制度协同，携手大成都构建协同创新网络。

**共建高水平创新平台。**加强创新创业共同体培育，高标准建设特色优势产业技术研究院，充分发挥其“政产学研金服用”创新创业共同体作用，搭建高校院所与企业、技术成果与产业的桥梁。围绕现代产业高质量发展需要，积极推动与四川大学、成都电子科技大学等高校合作，建立一批技术创新中心、制造业创新中心和产业创新中心等公共创新平台，构建长期稳定协同创新网络、

充分发挥其推动技术熟化、促进知识产权集中运营、加速科技成果转化等重要功能。大力吸引高端装备制造、新能源、新材料、数字经济核心产业等领域，地处成都等地的国家、省重点实验室、工程（技术）研究中心等在井研设立分支机构。支持成都等地大院大所或核心企业在井研设立投资新型研发机构及产业化基地。重点鼓励和支持本地纺织、家居、机械装备、农产品种养及加工等领域龙头企业按照市级以上新型研发机构标准，通过自主或委托合作等方式设立企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室等微观创新平台。

## 专栏 2： 建设高水平协同创新平台

**1.高标准建设产业技术研究院。**聚焦升级传统产业和培育新动能两大任务，存量方面以科技服务企业，增量方面引核心技术，努力打造成井研县“双招双引”的创新平台。按照“项目为王”的原则，围绕产业发展重点，加快重点产业化项目、高层次人才团队等创新资源引进。积极建设专业研究院，作为承接中科院、工程院系统和知名高校创新项目及高层次人才入驻的载体，推动中科院、工程院系统先进技术成果在井研转移转化。

**2.构建新型研发机构。**积极争取成都等地大院大所或与之相关的核心企业在井研设立投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、功能集成化的新型研发机构，鼓励新型研发机构搭建研发试验平台、中试平台、检验检测平台、技术转移平台、产业化应用平台等市场化、专业化创新服务平台。

**构建全链条创新创业孵化体系。**以重点产品领域创新需求为

牵引，积极形成“苗圃（众创空间）-孵化器-加速器-专业园区”完整的梯级孵化体系。积极引进成都科技力量投资建设或管理运营创客空间、创新工场等新型孵化载体，引入研究、设计、培训、认证等专业机构以及高层次专家，增强平台的技术支持和智力支撑。全面开启“全国孵化+井研加速”模式，加快建设异地孵化器。探索与成都、重庆等地孵化器构建联盟，强化沟通协作和资源共享。统筹建设创业基地、小微企业创业园、标准厂房等创业载体，引导集聚创业。大力支持孵化器建设。

**强化与成都和乐山创新协同。**重点强化与成都、乐山等城市的创新协同，共同打造科技和制度创新双轮驱动的新样板。以四川省科技创新平台为重点，提升井研技术创新、技术交易水平。支持井研企业共享成都等地专业科技服务，以优质科技服务助力企业创新发展。以纺织面料、绿色食品、机械装备、新材料等井研本地优势产业为重点，加快引入成都等地科技创新资源，构建“成都、乐山等地研发-井研中试和小批量生产”“成都、乐山等地孵化-井研加速落地”的创新产业链，更充分融入大成都创新网络。

## 第二节 围绕产业链布置创新链

健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，进一步围绕主导产业发展部署创新链，构建高效的科技成果转化体制机制。

**提升企业技术创新能力。**围绕重点产业集群，创新企业梯次培育机制，实施创新型领军企业计划、高新技术企业培育计划等，大力培育科技型中小企业、高新技术企业、科技“小巨人”、创新型企业等，构建形成从雏鹰企业到高成长型企业的梯度培育体系。制定和实施知识产权培育工程，积极打造一批拥有知识品牌和核心知识产权的优势企业。创新鼓励龙头企业增加研发投入、牵头创建重大研发平台的机制。支持龙头企业申请、承担重大科技计划项目的研究和实施。推动规上工业企业科技活动、研发机构、发明专利全覆盖。鼓励核心企业建立开放共享的创新创业平台，实现大中小企业融通发展。

**围绕重点产业协同突破关键技术。**以产业技术创新关键问题为导向、形成产业核心竞争力为目标，围绕数字经济、高端装备制造、生物医药、新材料等重点产业领域，支持并研科技型企业引进北京、重庆、成都、乐山等地高校院所或创新团队，促进创新要素向企业研发机构流动，跨区域组建开放性产业技术创新联盟，开展联合攻关，重点突破一批关键性技术，增强主导产业技术创新能力与发展活力。建立健全重大科技创新项目储备库，分阶段、分层次支持入库项目实施。

**推进科技成果转移转化。**结合并研产业发展需要，强化技术创新的市场导向，畅通中试和产业化关键环节，打通创新向现实生产力转化通道，加快构建科技研发、技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地的完整机制。以“走出去”“引进来”相结合的方式开展更大规模更高频次的技术供需对接。推动产学研用深

度融合，鼓励优势企业与成都等地高校院所联合，采用“揭榜挂帅”“组阁制”等方式，推动核心技术和产品的产业化应用。推进“机构+平台+数据+标准”管服模式，高效推进科研成果转化。在高端装备、新材料、新一代信息技术、绿色食品、智能家居等领域建立技术转移联盟，开展重点行业共性、关键性技术的推广与应用。积极争取承担省级以上科技成果转化项目，支持企业、研发机构在井研建设成果中试熟化和转化基地，培育一批科技成果转化示范企业。

### 第三节 激发人才创新创业活力

**全方位培养引进用好人才。**积极与应用技术型高等学校合作，探索订单式委培，构建人才培养基地、实训基地，在电子商务、食品加工、家居、纺织等重点发展领域培育一批青年领军人才、技术创新人才、技能人才和创新创业服务人才。培养更加多元的创业主体，充分利用“互联网平台+创业单元”等新模式，鼓励更多青年、大学生、科研人员立足自身禀赋和优势投身创业。

**优化人才发展环境。**瞄准重点产业发展需求，推动培养育人、机制引人、乡情聚人有机结合，形成结构合理的人才梯队，为高质量发展提供人力资源支撑。运用好引才平台，充分发挥“筑巢引凤”和“引凤筑巢”的双向作用。创新使用“不为所有但求所用”的引才模式，聚焦重点产业发展需要，使用柔性招引模式，加大对急需的高层次人才的组团化招引，实现分行业分领域靶向引才。充分发挥“乡情”的情感纽带作用，鼓励井研籍人才回乡



创新创业。健全激励机制，建立科技创新人才津贴制度，鼓励对领军人才等实施包括年薪制、协议工资制、股权期权分红等多样化分配机制，最大限度为人才发展赋能解忧。

### 专栏3：引人育人重点工程

**1.高效引进高精尖紧缺人才工程。**聚焦重点产业发展需要，使用顾问指导、短期兼职、联合攻关、候鸟服务、设立离岸人才创新创业基地等柔性招引模式，加大对急需高层次人才的组团化招引。鼓励企业在县外人才智力聚集区设立孵化器、研发机构等“人才飞地”，就地引用高层次人才，实现“县外运营、成果回归”。坚持以才引才，鼓励各类领军人才参与人才引进，吸引集聚更多海内外优秀人才。推动以赛引才，定期举办高层次人才创新创业大赛。围绕产业发展需求，跟踪高校、院所和中央企业内部离岗创业、兼职兼薪双创项目，鼓励在井研落地注册。

**2.健全企业家培训制度。**实施青年企业家“青动力”工程，组织有成长潜力的新生代企业家赴海内外知名高校和企业学习锻炼。弘扬工匠精神、劳模精神，实施新时代工匠培育工程、井研工匠计划，造就一批国家级工匠。

**3.推动乡情聚人工程。**广泛开展以回访回归回馈为主题的系列人才活动，在高端装备、文旅、中医药、新材料、信息技术等细分领域打造一批知名论坛，吸引企业家、科学家和艺术家等知名人士为家乡繁荣发展贡献才智，共做“井研合伙人”。搭建更多面向“一带一路”和成渝地区双城经济圈建设的人才平台，鼓励更多外地人才扎根井研，在第二故乡实现安居乐业。

**4.培养多元化创业主体工程。**充分利用“互联网平台+创业单元”等新模式，鼓励更多青年、大学生、科研人员、归国人员、返乡农民工立足自

身禀赋和优势投身创业，通过大力发展兼职就业、分时就业等新形式扩大灵活就业岗位，促进灵活就业群体更加广泛，使创业主体更加多元、渠道更加通畅、特色更加鲜明，创业带动就业能力明显增强。

**5.优化人才发展环境工程。**打造人才创新创业全链条、全方位、全周期的服务体系。坚持人才多元评价，健全以实绩论英雄、跟能力相匹配、与贡献相挂钩的人才激励机制。坚持“共性+个性”“普惠+特惠”，突出错位竞争、差异竞争，实施“人才+项目+资本”的新型运营模式。探索更加开放便利的人才引进和服务管理机制。组建引智联盟，支持鼓励知名猎头机构、高层次人才中介服务机构落户井研。

## 第六章 强化投资消费动力支撑

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，促进消费与投资协调互动，供给与需求动态平衡，国内市场与国际市场相互贯通，在新发展格局中展现更大作为。

### 第一节 激发释放消费潜能

**提高消费能力。**加快完善促进消费的体制机制，稳定和增加居民财产性收入，提升居民消费能力。全面落实带薪休假制度，鼓励错峰休假和弹性休假。健全社会保障体系，完善教育、医疗、养老等方面的政策，降低居民预防性储蓄。

**提升消费供给。**深化供给侧结构性改革，提升产品质量，制造

更多高技术含量、高附加值的产品，填补“质量缺口”，满足消费者丰富多元的个性需求，从供给端促进居民消费。引导住房和汽车合理消费，发展社区商业零售、餐饮、住宿，推进网上购物等消费方式。培育新型消费，重点促进文化旅游、会展服务、赛事娱乐、特色美食、运动康养、绿色产品等消费，丰富假日经济，打造井研特色消费商圈。拓展消费新空间，重点抓好区域消费中心培育、特色商圈打造、特色街区提升，优化城乡消费载体，释放乡村消费潜力。加大政府在公共卫生、文化教育、养老托育、大数据应用等公共服务领域投入，推动优质服务跨区域共享。以重点商圈为依托，组织大型商超企业联合打造多主题购物节，发展体验经济，营造消费氛围，全面提升消费供给。

**优化消费环境。**强化消费领域企业和个人信用体系建设，健全消费者维权机制，改善消费环境。进一步放开服务消费领域市场准入，积极发展教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业，推动消费升级。优化城乡商业网点布局，推进城乡高效配送专项行动，发挥邮政系统、供销合作社农村网点布局优势，实施“邮政在乡”、升级“快递下乡”，畅通城乡高效配送网络。

**保护消费权益。**积极推进质量提升行动，实施网络消费、服务消费、品牌消费和民生领域消费放心工程，健全产品、服务质量治理体系和顾客满意度测评体系，加强消费商品、服务质量抽查和专项整治，切实维护消费者权益。完善消费产品和服务标准，继续开展服务业质量提升专项行动，探索实施服务业标准“领跑者”制度。深入开展“放心消费在井研”活动，建立健全消费者

信息保护、数据交易、开发利用等相关制度，加强信用信息公开和消费者权益保护，畅通消费者维权渠道，严厉查处侵犯消费者隐私违法行为，营造安全放心的消费环境。

## 第二节 精准高效扩大投资

充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，以重大项目建设为载体，优化投资结构、强化要素保障、完善推进机制，推动投资保持合理增长，持续增强发展后劲。

**优化投资结构。**实施一批牵引性强、有利于生产消费的重点工程，补齐公共领域短板。建设5G、人工智能、大数据中心、工业互联网等“新基建”项目，实施一批重大交通水利能源工程。加快以县城为重点的新型城镇化建设，加大老旧小区改造、市政公用设施提档升级、农村人居环境整治等领域的投入。聚焦提升重点产业核心竞争力，建设一批增强基础能力、保障链条安全的示范性重大工程，重点引导制造业、生产性服务业加大有效投资，扩大战略性新兴产业投资，筑牢工业强县基础。实施养老服务、公共卫生、应急保障、文化教育等民生领域重大工程，提高民生服务供给能力。加大生态治理修复投入，完善环保技术、设备和产业体系。支持民企参与乡村振兴、公用事业和重大基础设施建设，激发民间投资活力。

**加强要素保障。**深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。统筹县级财力和上级转移支付补助，灵活运用股权投资、引导基金、专项债券、PPP等政策工具，多方

撬动社会资本，为实体经济发展提供坚实支撑。搭建银企合作平台，引导国有大型银行和股份制银行制造业中长期贷款增速不低于各项贷款平均增速。落实“增存挂钩”，加大批而未供土地和闲置土地处置力度。推进工业用地“亩产效益”评价，支持工业项目采取先租后让、弹性出让等方式供地，降低企业用地成本。推进能耗指标优化配置和高效利用，开展单位能耗产出效益评价，实施差别化煤耗能耗资源要素配置。

**健全推进机制。**深化投融资体制改革，整合财政专项资金，推进财政资金绩效管理，加快完善县乡财政制度。完善投资管理体制，强化企业投资主体地位，最大限度地放宽投资准入，通过规划布局、技术标准引导市场投资行为。健全清单式投资动态管理体系，最大限度压缩政府核准范围，加快培育政府投资项目代建制市场。完善环保、能耗、安全、效益和行业准入标准体系，依靠市场化、法治化手段，稳定企业投资预期和生产信心。完善重大投资项目跟踪服务机制，推动优质资源向优势企业集聚。完善“投产一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的年度项目滚动机制，实现年度计划和项目推进的良性互动。

### 第三节 创新招商引资模式

**做强产业链招商。**聚焦推动并研追赶超越转型发展的先进制造业和高端服务业，制定法律法规允许范围内的产业支持优惠政策，引导资金向数字经济、高端装备制造、生物医药、文旅体育等产业集群聚集。加强“补链延链强链”招商。重点围绕六大产

业集群，以“补链延链强链”为抓手，着力引龙头、延链条、补短板，形成上中下游配套的产业集群。

**创新模式招商。**综合运用和探索委托招商、以商招商、会展招商、合作招商、园区招商、“互联网+”招商、“乡情”招商等多种模式，推进招商引资更加专业化、多元化、精准化。依托成渝地区双城经济圈、长江经济带发展、西部大开发等国家战略机遇，开展专题招商。

## **第七章 推动外资外贸高质量发展**

紧抓沿海产业转移历史机遇，优化商品贸易结构，大力发展特色服务贸易和跨境电子商务，推动外资外贸高质量发展。出口对经济增长贡献大幅提升，外贸进出口总额年均增长5%。

### **第一节 创新利用外资方式**

鼓励外资以并购、技术引进、融资租赁、私募股权投资等方式参与并研传统企业转型升级。大力实施“走出去”“引进来”战略，带动装备、技术、标准、认证和服务走出去，提升企业竞争力，引导外资企业集聚发展。

### **第二节 提升商品贸易层次**

发挥劳动力成本、营商环境等比较优势，积极承接外贸产业转

移。鼓励向产业链两端延伸，不断提高劳动密集型产品档次和附加值，推动产业链升级。加快培育外贸自主品牌，引导外贸企业加强品牌建设，推动纺织、农产品加工、家居等优势产业和企业建立品牌推广中心，推荐拥有核心优势和技术的品牌产品。

### **第三节 加快推动跨境电子商务发展**

积极招引一批跨境电子商务平台和企业入驻，引导外贸企业运用数字贸易平台实现在线化发展、数字化转型，鼓励企业使用跨境电子商务平台开拓海外市场和品牌全球推广。鼓励外贸企业对接阿里巴巴、京东等电商平台，充分利用直播带货、场景体验等新业态新模式，开设外贸产品专区，促进线上线下融合发展。

## 第三篇 强基拓链 加快发展现代产业体系

以提升产业链供应链现代化水平为核心，加快发展现代服务业，促进先进制造业和现代服务业融合发展，实现现代服务业规模倍增，构建布局优化、结构合理、形态高级、特色鲜明的现代产业体系，推动产业高端化、智能化、绿色化、服务化发展，打造产业强县和文旅康养名县。

### 第八章 提升产业链供应链现代化水平

统筹推进传统产业转型升级和新兴产业培育，重点提升纺织面料、食品加工、家居等传统优势产业集群，培育发展高端装备制造、新材料、新一代信息技术等战略性新兴产业，保持制造业一定比重，全面增强产业质效和竞争力。

#### 第一节 优化提升传统优势产业

**打造全国一流的纺织面料产业集群。**巩固提升中国工装面料名城（基地）创建成果，全力打造全省领先、全国一流的工装面料产业集群。聚焦“产业布局建链”，主动对接天府新区等地，加强区域合作，以马踏工业园区为载体，优先布局纺织产业，到“十四五”末，全县工业总产值达到 200 亿元。聚焦“龙头企业



补链”，依托意龙科纺等重点企业，实施 100 万锭纺纱等重大项目，引导企业向精深加工等领域转型发展，形成集纺织、印染、加工、零售、出口等环节于一体的产业链。聚焦“技术升级强链”，引导产业整合和兼并重组，加快新功能新材料和产品研发，鼓励企业建设智能化纺纱工厂，生产高品质纱线，不断降低生产能耗。

**大力发展高端智能装备制造产业。**以旭东公司等企业为龙头，建设铸造、零配件加工、成品组装、产品销售为核心的中小型机械加工企业，形成较为完整的农机加工产业链，打造机械加工支柱产业，构建个性化性能突出、技术含量超前的产品体系。

**提升绿色家居产业链。**积极承接产业转移，依托石家桥和马踏工业园区，重点发展住宅、旅馆、办公室、学校、餐馆、医院、剧场等各种场所的家具产品制造。加大研发投入力度，积极开发新型可组合装配、可回收式家具，综合采用木质、金属、竹藤、塑料、软体及其他用料材质类型，做好与下游包括家具卖场、品牌实体店、超市、百货商场、展会等方面对接，推出互联网线上定制销售业务，加强本地家居品牌建设。

**做大做强农产品加工业。**重点依托石家桥工业园区，坚持产地粗加工与精深加工相结合，加强农产品专用原料基地建设，大力发展农产品加工。着力推进畜禽、果品、蔬菜等产地初加工及精深加工，加快建设冷藏、气调等贮藏设施，推广果品蔬菜采后处理初级加工设备；加大农产品加工技术攻关和产品研发，引导加工企业实施技改，建设农产品加工技术集成基地和精深加工示范基地，增加精深加工产品种类和产品附加值，推动加工企业由

小变大、加工程度由初变深、加工产品由粗变精。积极发展猪兔等肉类休闲食品、水果罐头、营养餐与配餐、水果饮料、果醋果酒、调味品等深加工产品。鼓励和支持一批农民专业合作社和家庭农场等新型经营主体发展保鲜、冻干、储藏、分级、包装等初加工设施建设，促进农产品顺利进入终端市场和后续加工环节。积极发展粮变粉、豆变芽、肉变肠、菜变肴、果变汁等初级加工产品，提升农业终端产品品质，满足城乡居民消费需要。

#### 专栏 4：工业发展重点建设项目

**1.纺织。**依托意龙、鹏翔、军盛、银山、金龙等龙头企业，实施产品加工、高品质家具纺织品、企业研发中心建设、设备更新改造等重点项目，提升生产能力和技术水平。

**2.小农机。**培育零配件加工、成品组装、产品销售为核心的中小型机械加工企业，形成较为完整的农机加工产业链。

**3.家居。**依托康贝德、工匠千禧等企业，实施高端家具板材、板式家具、订制家具、沙发等建设项目，提升生产能力、技术含量、品牌美誉度和市场占有率。

**4.农产品加工。**依托井研县食品有限责任公司、乐山市金塔饲料有限公司等龙头企业，实施冻干食品、面食、调味品、罐头、豆粕等生产建设项目，带动农民增收，提升生产能力和食品安全管理水平。

## 第二节 高标准建设现代工业园区

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，加快形成以现

代纺织为主，食品加工、高端家居、智能制造和新材料等融合发展的现代产业布局，到“十四五”末，全县工业总产值实现 200 亿元。

**建设现代工业园区。**按照“规划科学、布局集中、用地集约、产业集聚、特色突出”的要求，围绕“一区两园”布局，统筹推进四川井研经开区扩区调位，高起点、高标准规划建设马踏工业园区，探索园区市场化建设运营模式。打造百亿现代纺织产业，做好“补链延链强链”文章，全力引进一批纤维、纺纱、服装、配饰等上下游关联企业，推进纺织产业向高质量全产业链发展，打响“中国工装面料名城（基地）”品牌，将井研打造成为全国有影响力的现代纺织基地。

**打造百亿特色产业集群。**“优旧”与“育新”双向发力，推进农副食品向高附加值精深加工、传统家居向智能定制家居转型发展，培育引进智能制造、新材料等新兴产业，推动食品加工、高端家居、智能制造和新材料等特色产业实现综合产值达到 100 亿元。培育行业龙头企业、税源企业，支持本地企业做大做强、打造行业标杆，支持企业智能化改造，建设数字工厂，推动有条件的企业挂牌上市，力争培育年产值 50 亿元企业 1 户、20 亿元企业 2 户。积极盘活“僵尸企业”。推进意龙等企业“退城入园”。

## 第九章 推动现代服务业高水平发展

坚持以供给侧结构性改革为主线，促进生产性服务业向专业化和高端化延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，推动服

务业与工业协同发展、服务业与农业融合发展、服务业与新型城镇化同步发展，充分发挥服务业现代化发展对经济转型的引领作用，2025年服务业增加值达到70亿元。加快构建优质高效、协同发展、特色鲜明的现代服务业体系，打造纺织业、食品加工、智能制造、高端家居商贸流通枢纽，建成创新要素聚集、行业深度融合的现代化服务业强县。

## 第一节 加快发展现代物流业

**建设区域物流辐射高地。**紧抓建设“乐山融入双城经济圈桥头堡”和打造“天府新区制造业和服务业融合发展基地”发展机遇，充分发挥区位和交通优势，立足本地特色产业，积极拓展现代物流业务，以提高物流专业化、规模化、集约化水平为主线，建成“立足乐山、服务成都、连通周边省市”的全省重要物流节点，带动人流、物流、资金流、技术流、信息流加速汇聚，全面增强对区域现代服务业的引领与带动作用。

**大力发展现代物流体系。**提升物流企业专业化水平，引导传统物流企业采用现代物流管理理念，推广现代化、专业化、信息化技术装备应用，培育一批能够提供冷链等专项物流服务的专业化物流公司。应用物联网、大数据、云计算、人工智能、5G等先进技术，构建园区信息平台，优化组织模式，推广行业标准。加快推进马踏现代物流园区、高滩家居物流集散地、农商互联集配中心等3个物流项目建设，将马踏物流园区建设成为仓储、物流、

销售为一体的专业化现代化标准化智慧化物流园区。

**积极培育物流市场及重点企业。**以“提高物流效率、培育物流市场、降低物流成本”为目标，针对井研物流市场需求少，物流企业规模小、发展水平低的问题，积极争取省、市相关支持政策，鼓励主要生产制造及商贸流通企业依托专业物流企业强化物流服务功能，逐步剥离物流相关业务，由简单的运输外包向仓储、交易、加工、配送等一体化物流服务委托转变。鼓励传统物流企业向第三方物流企业转型，引导物流企业在市场规则下充分竞争，整合重组，集中资源扶持发展一批具有明显行业优势和核心竞争力的现代物流企业，引导物流需求与第三方物流资源相匹配。推广先进运输组织方式，引导物流企业积极发展共同配送、统一配送、集中配送等配送组织模式，提高物流效率，降低物流成本。

### 专栏 5: 现代物流业重点建设工程

**1.物流园区建设工程：**加快建成马踏物流园区、高滩家居物流集散地、农商互联集配中心等一批物流园区、物流中心项目。

**2.农产品流通优化工程：**建设农业大数据平台，实现农产品生产管理系统、追溯系统、产销交易系统“三网合一”。打造区域性现代农业物流基地。

**3.冷链物流建设工程：**积极发展农产品冷链物流，健全覆盖农产品收集、加工、运输、销售各环节的冷链物流体系，依托龙头企业以及大型农贸市场、商超、电商平台等加强鲜活产品产销地全程冷链衔接，建设生鲜冷链生态园区，带动现代农业烘干冷链物流发展，推动冷链共同配送，建设冷链信息服务和资源交易平台。

## 第二节 发展新型商贸业态

**完善商贸流通服务功能。**实施商贸流通转型升级行动，大力推动流通方式创新和产业融合发展，提高商贸流通业的信息化、标准化和集约化水平。推动实体零售由销售商品向引导生产和创新生活方式转变，由粗放式发展向注重质量效益转变，由分散独立的竞争主体向融合协同新生态转变。形成一批具有核心竞争力的大型商贸流通企业。

**加快商品市场转型升级。**加强重点批发市场建设，推进商贸功能区、中央商务区和商贸镇建设，加快打造高端化商品市场，规范发展居民服务业，整合社区商业资源。加快推进县域农贸市场改造升级行动，优化市场空间布局，规范经营秩序。高标准打造家具家居集中展示、交易中心。加快推进井研家居市场稳步发展，规划建设具有前瞻性、配套具有完善性、发展具有科学性的西部地区知名家具家居交易市场。鼓励传统零售场所向社交体验消费中心转型，推动商品交易市场向智能化平台升级，大力发展新零售和无接触配送等新型消费网络，扶持特色小店经济。

**提升电子商务服务业。**吸引省内外知名电商企业落户，创设区域电商运营中心，培育具有广泛知名度的电商龙头企业，大力推动 5G 时代电子商务发展。创建电商示范基地和电商产业园，完善农村多级电商服务体系，实现全覆盖和高效配送。发展网红直播经济，打造井研网红品牌。力争 2025 年全县电商企业超过 100

家，上亿元电商企业达 2-3 家，传统商贸企业应用电子商务比率达 80%以上，年产值超过十亿。

**培育地方特色商贸品牌。**推动骨干企业提升品牌美誉度，充分挖掘地方特色资源和优势产业，形成各具特色的本土商贸品牌。培育壮大重点商贸产业主体，鼓励有实力的产业企业集聚发展，借助“互联网+”开拓线上市场，继续深入开展广交会、进口博览会、农交会、西博会等市场拓展活动，提升“井研造”产品的市场知名度和占有率，扩大销售，拓展渠道。

### 第三节 着力发展现代金融业

**吸引各类金融机构聚集发展。**在防范金融风险、确保金融安全的前提下加大金融业开放力度，吸引银行、保险、证券等金融服务机构入驻，高标准建设金融超市，营建现代金融产业生态圈。鼓励金融机构借助大数据、云计算、区块链技术，运用高科技赋能金融服务，发展供应链金融、装备融资租赁等业务。

**创新信贷产品和服务方式。**拓宽贷款抵质押范围，完善产权交易、风险评估、抵押物处置等配套环节，设计相应风险补偿机制，降低涉农、民营及小微企业授信难度，提升信贷服务质量。健全小微金融互助联盟、资产交易中心、金融行业协会、公共资源交易等平台。

**推动本地优质企业上市。**拓宽直接融资渠道，推动优质企业在区域型股权市场挂牌融资，打造新三板、科创板企业 IPO 加速

器，十四五期间上市辅导 2-3 家，培育有条件的股份制民营企业上市 1—2 家。

#### **第四节 培育高端生产性服务业集群**

推进生产性服务和制造业深度融合，集中打造具有区域影响力的创意设计、检验检测、商务会展、法务咨询、职教培训、特许经营、金融保理等知识密集型生产性服务业集群，构建全产业链区域服务体系。打造中高端商务服务集中区，强化商务楼宇及会展设施配套。

#### **第五节 提高生活服务品质**

**着力发展中高端生活服务业。**顺应消费和生活方式转变，大力发展宅经济、互联网医疗、虚拟社区、线上教育等新业态新模式。在县城新引进 1-2 家四星级标准以上酒店，布局画廊、棋社、茶道、陶艺、酒吧等慢生活业态，引入电影院、咖啡馆、书吧等慢休闲平台，依托主题餐厅、药膳药疗、地方名小吃街、广场涂鸦、地标建筑、夜景灯光秀、音乐喷泉等地标营造网红打卡地。大力发展夜经济，形成夜间消费街区和夜经济集群区。发掘井研饮食特色，打造井研品牌，推动品牌餐饮企业规模化连锁化发展。建构以信用为核心的家政服务业管理体系，培育具有示范和引领效应的家庭服务龙头企业和知名品牌，发展多功能家庭服务综合体，强化服务从业人员培训和服务质量监测。



**培育体育健身休闲产业。**加强与国内领军企业的战略合作，建设高标准专项体育场馆，发展网红体育用品商圈，谋划水上乐园等休闲娱乐项目。打造井研特色主题的马拉松、山地自行车、乒乓球、射箭等精品赛事。创建区域体育产业示范基地，打造户外健身休闲新消费增长点，发展山林探险、水上滑翔、VR/RA 团战等健身休闲娱乐一体化商业项目。

## **第六节 提升服务业发展能级**

**推动服务业模式创新。**坚持“包容创新、鼓励探索、积极培育”的发展导向，促进各种形式的商业模式、产业形态创新应用，重点以平台经济、共享经济、体验经济和创意经济等作为服务业创新发展的主要切入点和着力点。鼓励利用新一代信息技术改造提升服务业，创新要素配置方式，推动服务产品数字化、个性化、多样化；创新发展定制农业、创意农业、认养农业、云农场等新业态新模式。积极发展智慧休闲农业平台，完善休闲农业数字地图，推广大众参与式评价、数字创意漫游、沉浸式体验等经营新模式。

**加快服务平台打造。**支持推广新型孵化模式，整合建设一批创业孵化基地、小型微型企业创业创新基地、众创空间和星创天地等平台。支持本地企业承接加工贸易梯度转移，带动促进返乡创业。优化建设用地结构和布局，促进休闲农业和乡村旅游发展，提高土地节约集约利用水平。盘活工厂、公用设施等的闲置房产、

空闲土地，结合交通区位、产业基础、生产条件等实际情况，依法依规实施改造利用，为返乡入乡创业人员提供低成本生产和办公场地。

## **第十章 推动现代服务业与先进制造业深度融合**

以构建跨界融合的新型制造业体系为目标，把产业融合发展作为产业兴旺的固本之道，继续深化商贸流通领域供给侧结构性改革，推动先进制造业与现代服务业、工业化与信息化、技术创新与产业发展“三个融合”，加快县域经济振兴发展，打造产业融合新载体，提高产业效益和竞争力。到2025年，培育一批融合发展新业态新模式，形成一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业、平台和示范区。

### **第一节 鼓励制造业企业向服务型制造转型**

通过上下游产业链的延伸拓展，加快推进资源融合、技术融合、文化融合，打造“县域融合发展模板”。鼓励制造业企业在产品生产过程中强化服务理念，增加服务投入，拓展产品服务功能，推动增值服务创新。通过改革创新，围绕价值链上下游延伸，大力发展研发与设计、质量控制、认证监理、节能环保、品牌运作、信息服务、市场营销等业务，实现知识密集型服务业与制造业的深度融合与互动。鼓励先进制造业企业提升信息化水平，推动制造业企业与软件信息企业、互联网企业跨界融合。加大对与

现代服务业融合共生的先进制造业从土地、财税、金融、人才等多方面给予扶持，对向服务型制造转型的先进制造业给予资金扶持。对先进制造业与现代服务业融合带来的新兴产业、新业态、新商业模式，积极进行制度创新并加大支持力度，完善支持体系，促进其蓬勃发展。

## **第二节 探索建设产业融合发展的载体和平台**

**建设产业协作平台。**建设先进制造业产业链上下游相关企业的产业协作联盟，推动数据信息共享和网络协同制造，提供各类配套服务，为产业融合提供信息数据支持、应用支持和协同技术创新等公共技术服务，帮助先进制造业企业与现代服务业企业实现产业协作。

**建设商务服务平台。**建设商务综合服务平台，为产业融合发展提供金融、法律、会计、咨询等综合服务，整合各类资源、提高服务水平、创新服务手段，实现资源高效利用和价值共享。坚持人才自主化培养和高端化引进相结合，为产业深度融合提供智力支撑。

## **第三节 全力构建“两业”融合产业链**

**拓展融合广度。**加快制造业与服务业联动发展和向价值链高端提升。上游产业链由制造环节向前延伸拓展到技术研发、产品定制、成果转化等环节，提高产品的科技含量和产出价值。下游

产业链由制造环节向后延伸发展到信息服务、智慧城市、电子商务等现代服务业，市场拓展到产品推广、售后服务等环节，不断建立健全基于制造的服务系统，拓展融合广度。

**打造产业集群。**依托现有产业集群和井研经济开发区以及产业园区，以全产业链思维投入知识技术密集型的生产性服务，搭建研发设计、知识产权、信息服务、金融、商贸等服务平台，聚集研发、制造、销售各产业环节，最终形成集成制造与服务功能产业链集合的产业集群。构建围绕制造业集群的区域服务体系，打造特色生产性服务业集群，实现制造业规模经济和核心竞争力的提升。

**优化融合环境。**从制造业与服务业融合的视角统筹相关政策法规，完善电子商务、大数据等新业态、新模式及相关法规政策。创新监管方式，进一步完善事中、事后公正监管和公平竞争审查制度，推动由按行业归属监管向功能性监管方式转变、由交叉监管和分散多头监管向综合协同监管转变。建立产业发展负面清单制度，减少前置审批和资质认定条件，营造公开透明的市场环境。加快服务业信用体系建设，为促进新技术、新业态、新产业集群形成和发展提供互联互通、资源共享的信用信息平台。

## 第十一章 迎接数字井研新时代

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，推动大数据、云计算、人工智能等数字技术与井研经济社会各领域深度融合，以加快数

字核心产业发展、推进产业数字化转型、创新数字化治理模式为着力点，充分释放数字技术发展红利。

## **第一节 加快推进数字产业化和产业数字化**

深入推进数字产业化和产业数字化，推动数字技术与实体经济深度“赋能+融合”，积极培育新产品、新模式、新业态，逐步提升重点产业数字化、网络化、智能化水平。

**加快制造业数字化转型。**积极引导和支持纺织、农产品加工、机械等优势传统制造业企业运用新技术新工艺新设备新材料，开展智能化改造，推进网络化协同制造，发展服务型制造等，积极推进传统制造业企业“机器换工”“设备换芯”“生产换线”“企业上云”，实现传统制造向智能制造、绿色制造、服务型制造转变。

**推进服务业数字化融合。**加快数字技术与交通、物流、设计咨询、金融、文化创意等生产性服务业深度融合，推进组织形式、商业模式、管理方式不断创新，构建高端化、智能化、网络化发展新格局。创新发展数字生活性服务业，鼓励骨干商贸企业及传统便利店加快智慧化升级，依托知名电商平台拓展网上市场。大力发展新零售，推行“无接触配送”，鼓励开展直播电商、社交电商、生鲜电商、智慧菜场及各类门店到家等新业态，大力发展体验消费、智能便利店、近场零售、无人零售等新模式。发展智慧精品旅游、数字文化创意产业，提升生活智慧服务能力和水平。

推动吃住行及旅游、休闲、家政等生活性服务在线化发展，构建一批大型生活服务平台，促进线上业务与线下服务相结合。

**推动农业数字化增效。**全面推进智慧农业建设，加强与华为公司数字农业战略合作，推动农业云计算、农业大数据、农产品食品安全等项目建设。强化农业农村信息服务系统建设与运用，打造数字农业大脑，建设农业农村大数据平台，对种业、养殖、农村资产、农产品加工企业及生产基地、农村合作社等各类数据资源进行整合。深化农业农村大数据应用，开展农业农村大数据分析研判，提升应急调度、农业精准生产、政务服务、科技服务、农产品产销价格监控、品质溯源等综合服务和管理水平。推进物联网、大数据、空间信息等数字技术在农业生产、经营、管理和服务等环节的集成应用，提升现代农业生产实时监控、精准管理、远程控制和智能决策能力。推进农业“机器换人”，推动智慧灌溉、智慧田园、智慧养殖工程建设，建设一批智慧农业应用基地样板和“互联网+现代农业”科技示范企业。探索农产品电子合格证制度，深化并研农产品质量安全追溯系统建设。大力发展农村电商，培育“互联网+订单农业”，鼓励农业龙头企业与互联网企业合作，强化本地电商企业与农业市场主体对接，构建线上线下新型营销体系，实现农产品从田头到餐桌、从初级产品到终端消费无缝对接。积极发展农业生产资料电子商务。

## **第二节 着力推动数字政府建设**

以构建一体化政务基础设施、推动“互联网+政务服务”、探

索多元共治的协同治理、加强治理数字化水平、强化安全保障为着力点，加快推进数字政府建设。

**加强“数字政务”建设。**构建一体化政务基础设施，按照“纵向到底、横向到边”的要求，完善电子政务外网，有序推进电子政务内网建设，形成跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的“全县一张网”服务支撑能力。实施“互联网+政务服务”，打造“井研通”本地服务生活移动端“总门户”，推动实现“一门办、网上办、掌上办”。以提高政务服务信息化、智能化、精准化、便利化水平为着力点，强化一体化政务服务平台应用，完善县、镇（街道）、村一体化网上服务平台，创新融合行政审批、中介服务、公共服务、公共资源交易等全方位、多维度的综合性政务服务，最大范围实现“一网通办”。打破“信息孤岛”，实现政务信息系统跨部门、跨层级互联互通共享。积极提升政府决策大数据支撑水平。

**创新政府数字治理新模式。**推进多元共治、数字协同治理，探索建立政府、互联网平台企业、行业协会、新闻媒体等共同参与、有效协同的治理机制。推动政府治理手段多样化，借助互联网、大数据、云计算技术打造市场监管大数据平台，依托政务服务平台，建立健全“互联网+市场监管”系统，促进政府监管规范化、精准化、智能化。加强大数据综合分析，整合登记许可备案、质量安全、食品安全、竞争执法、消费维权、企业信用公示等数据资源，建设覆盖全县一体化的数字市场监管平台，推动监管信息全程可追溯和“一网通享”。进一步提升自然资源和规划管理、

城市管理、生态防护、能源管理等数字化水平。开展统计、预测、预警、预报、评估等大数据关联分析与应用，提高风险预判和突发事件的应对能力。完善数字安全保障制度，加强网络安全防御体系建设，构建全天候、全方位、全领域、全覆盖的网络安全态势感知体系。强化新技术在漏洞监测与网络攻击等领域的运用，增强网络信息安全预警与处置能力。

### 第三节 构建便民利民的数字社会

在教育、医疗、养老、社保以及社区治理等领域加快推进数字社会载体建设，积极探索“互联网+社会”新型惠民服务模式，构建便民利民的数字社会。

**加快数字社会载体建设。**推进“互联网+教育”平台建设，优化“平台+资源”服务模式，汇聚整合教学、科研、文化及社区教育资源，构建互联互通、众筹众创、开放共享、协同服务的数字教育资源公共云服务平台。实施智慧校园建设工程，全面推进中小学教育信息化。完善教育管理平台，实现教学科研、网络学习、在线交流、校园管理、后勤保障的全面信息化管理。升级改造教育城域网，提升教育网网络带宽，推进 IPV6 布设和无线校园网建设。实施井研健康云服务计划，加快推进全民健康信息平台建设，完善全员人口信息、电子病历信息、健康档案信息、基础资源信息等四大数据库。建立健全基本公共卫生服务、居民健康体检、就诊医疗、计划生育管理等平台应用系统，促进人口、公共卫生、医疗服务、医疗保障、医药供应等应用信息共享与业务协同。推



进以电子病历为核心的医院信息化建设，将电子病历信息化向各诊疗环节拓展，实现诊疗服务环节全覆盖。建设全民健康大数据分析平台，汇聚医疗、养老等卫生健康大数据，探索开展健康状况分析、疾病预防、个性化推荐等大数据应用服务。研发推广智能诊疗、智能多学科会诊、辅助诊断、医疗管理云平台等软硬件产品。发展互联网+智慧养老云平台，不断提升社区助养助餐志愿服务便捷化水平。加强“电子社保”建设，实现中小微企业、农民工、新业态从业人员等社会群体参保全覆盖。深化“一网一库一卡一号一平台”建设，实现人社全领域业务、多渠道、智慧化的一点通办、全县通办。加快光纤入户改造，整合社区各类安防监控系统和技防设施，提升安全管理水平。

#### 专栏 6：数字社会建设重大工程

拓展 5G 等“新基建”在社会管理、公共服务、教育医疗、智慧城市等领域应用，布局实施公共交通智慧停车站（场）、交通信息指挥中心等智慧交通项目，医共体数据资源中心、中医医院急救中心、县疾控中心实验检测中心和疫情应急指挥中心等智慧医疗项目。

**推进数字惠民。**实施“互联网+教育”的网络学习空间新模式，利用数字教育资源公共云服务平台，丰富网络课程资源库和教学资源库，为广大师生提供时时可用的网络学习资源。发展网络远程教育，打造基础教育“网络名师工作室”和“名校网络课程”，实现城区优质学校与镇（街道）学校备课同步实施、课堂同步互

动、教师同步研修、资源同步共享。探索开展数字化教学、翻转课堂、交互式学习等新型教学模式，构建泛在、灵活、智能的教育教学新环境。探索“互联网+医疗”的新型医疗模式，推进“互联网（中）医院”试点建设，鼓励医院利用移动互联网提供网上挂号、预约检查、移动诊疗、候诊提醒、划价收费、诊疗报告查询、药品配送等便捷服务。推动电子健康档案动态利用，引导居民参与服务项目与健康管理，强化居民自我健康意识。完善智慧人社体系，推广电子社保卡应用，拓展社会保障卡在养老、医疗、工伤、失业、扶贫、社会保险、公共就业、人事管理、劳动关系等领域应用。推进社保公共服务“全省通办”，提升社保卡跨业务、跨地区、跨部门服务输出能力。推广系统对接直连社保缴纳模式，提高缴纳便捷性。利用大数据、人工智能、云计算、物联网等新型科技手段提升社会治理科学化、智能化和精准化水平。

## 第四篇 城乡协调 激发乡村振兴新活力

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，在加快农业农村现代化进程中走在前列。

### 第十二章 提高农业发展质量效益和竞争力

坚持质量兴农、品牌强农，进一步优化乡村产业布局，构建全环节提升、全链条增值、全产业链融合的现代农业产业体系、生产体系、经营体系，打造全省农业高质量发展先行区、国家农产品质量安全县。

#### 第一节 增强农业综合生产能力

**实施农业强基工程。**扎实推进高标准农田建设，加大农业水利设施建设力度，推进重点水利工程和农业节水工程建设，加强农田水利设施维护管理。推进农业科技现代化，带动农业科技创新能力整体提升。提升农业装备科技化水平，支持农业工厂化创新探索。推动物联网、大数据、5G、卫星网络等新一代信息技术

在农业领域的应用，积极发展智慧农业。

**提升现代农业经营水平。**大力发展家庭农场、农民合作社，育强新型农业经营和服务主体。稳妥推进农村土地经营权流转，推广以粮计价、以租计价、先股后转等土（林）地流转模式，发展多种形式农业适度规模经营。实施龙头企业及产业化联合体培育计划，构建以电商为核心的新型供应链。加快农产品专业批发市场建设，培育专业化社会化服务组织。

**发展绿色高效农业。**强化绿色导向、标准引领和质量安全监管。农药包装废弃物实现应收尽收，农药、化肥使用量保持零增长，加大有机肥施用力度。开展排灌内循环、农药化肥减量、生态农业建设、沟渠清理等行动。

## 第二节 调整优化农业结构

**深入推进农业供给侧结构性改革。**全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加大粮食绿色高质高效创建力度，提高粮食生产能力。推进农业结构战略性调整，以设施高效农业、绿色生态畜牧业、现代生态渔业等为重点，做强现代种养业，基本形成粮经饲统筹、种养加一体、农林牧渔循环的现代农业产业体系。大力发展工厂化食用菌、日光温室等设施高效种植业，着力提高设施规模养殖、设施渔业养殖比重，大力推广间作套种、林下经济、稻+综合种养等高效种养模式。建立现代农业生产数字化监测体系，推进提标改造。培育优势特色产业集群。

**创建国家级农产品质量安全示范县。**强化监测体系建设，新

建井研县检验检测大楼，配齐设施设备，充实检测力量，提高检验检测能力。开展农业标准化和品牌建设，形成井研丘区农业生产和品质等标准，凸显井研农业资源优势，提升井研农产品竞争力。推进农产品质量安全执法和追溯体系建设，加强农业投入品监管和产地环境保护、畜禽屠宰监管等工作，规范农业生产投入品市场。建立农产品产地准出和市场准入制度，完善农产品质量安全诚信体系，通过农产品质量安全监管体系建设和大数据、物联网应用，大幅提升我县农产品质量安全水平。

#### 专栏 7：农业领域重点发展项目

1.建设数字田园，推动智能感知、智能分析、智能控制技术与装备在种植和设施园艺上的集成应用。

2.开展智慧农机产品生产和信息平台建设工作。将晒场、烘干、机具库棚等配套设施纳入高标准农田建设范围，全县主要农作物耕、种、收综合机械化率达到 90%，畜禽规模养殖设施化率达 100%。

3.建设国家级制种基地、制种大县和区域性良种繁育基地。

4.建设智慧灌溉工程项目。实施水源、输水、配水、灌水全过程自动化、数字化节水工程，配套建设高效节水农业示范区、水肥一体化示范点。

5.加快推进农村户用厕所无害化改造，农村卫生厕所普及率达到 100%，使 95%以上行政村生活污水得到有效处理，村庄绿化覆盖率达到 32%以上，畜禽粪污资源化利用率达到 98%以上。

6.到 2025 年，新建高标准农田 10 万亩，全县高标准农田与耕地占比 50%以上。

### 第三节 丰富乡村经济业态

**推进农村一二三产业融合发展。**实施农业全产业链培育计划，统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，加强技术创新，提升装备水平，推进粮油、食用菌、林果、苗木花卉、畜禽、鱼等农产品加工业提档升级。积极促进农旅融合，建设休闲农业重点县，争创国内休闲旅游精品景点线路。大力发展乡村文旅和田园康养，积极发展功能农业、智慧农业，建设农产品精深加工基地。推动科技教育、人文等元素融入农业，发展体验农场、创业农业和特色文化产业等，推广分享农业、众筹农业等新型农业产业模式。务实推进业态融合，形成“农业+”多业态发展态势，争取创建成为全国农村一二三产业融合发展先导区。到2025年，全县培育国家级现代农业产业园区1个，省级现代农业产业园区4个，市级现代农业产业园区10个，县级现代农业产业园区50个，培育5个以上主导产业突出、原料基地共建、资源要素共享、联农带农紧密的农业产业化联合体，培育壮大5个以上省级农业产业化龙头企业。

**着力提升农业生产性服务业。**实施乡村服务业提升工程，支持供销、农业服务公司、农民合作社、乡村企业等开展农业生产性服务，建设一批为农服务中心。积极培育农业生产性服务组织，开展农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等服务。引导各类服务主体把服务网点延

伸到乡村，扩大服务领域，提高服务水平。

**积极发展农产品流通。**完善县、镇（街道）、村三级电商服务体系，引导各类电子商务主体到镇村布局建设服务网点，构建农村购物网络平台，建设农村电子商务公共服务中心，实现主要行政村电子商务服务站点全覆盖。推动农村电商加快发展，培育电商直播等新模式。深入推进“互联网+”现代农业，加快重要农产品全产业链大数据建设，推进农产品物流节点信息互联互通，建立深度感知智能仓储系统，拓展农产品物流中心增值服务功能，加强数字乡村建设，推动“互联网+”农产品出村进城，健全农产品物流骨干网络和冷链物流体系，打造区域性现代农业物流基地。

#### 专栏 8：农村一二三产业融合促进工程

**1. “互联网+”农产品出村进城。**建立适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，促进农产品产销顺畅衔接、优质优价。

**2. 特色优势农产品出口提升工程。**加快优质农产品出口示范基地、农业对外开放合作试验区、境外农业合作示范区建设，支持企业申请国际认证认可，参与国际国内知名展会，促进优势农产品出口。

**3. 实施休闲农业和乡村旅游精品工程。**建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、农耕体验、农事研学、康养基地等，打造特色突出、主题鲜明的休闲农业和乡村旅游精品。争创 5—10 个“一村一景”“一村一韵”美丽休闲乡村。争创国家休闲农业乡村旅游精品景点线路。

## 第十三章 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，聚焦农民群众所急所需所盼，大力实施乡村建设行动，加快提升农村基础设施建设、基本公共服务和乡村治理水平，整体改善农村生产生活条件，打造宜居宜业美丽乡村。

### 第一节 强化乡村规划引领

强化县域综合服务能力，把镇（街道）建成服务农民的区域中心。充分尊重乡村发展规律和农民意愿，科学编制村庄规划，细化完善村庄分类，统筹谋划村庄发展定位、土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产等，推动各类规划在村域层面“多规合一”，实现村庄建设发展有目标、重要建设项目有安排、生态环境有管控、自然景观和文化遗产有保护、农村人居环境改善有措施。统筹考虑产业发展、基础设施建设和公共服务配置，引导人口向镇（街道）所在地、产业发展集聚区集中，引导公共设施优先向集聚提升类、特色保护类、城郊融合类村庄配套。综合考虑群众接受、经济适用、维护方便，有序推进村庄垃圾治理、污水处理和厕所改造。按照硬化、绿化、亮化、美化要求，规划村内道路，合理布局村庄绿化、照明等设施，有效提升村容村貌。依据人口规模和服务半径，合理规划供水排水、电力电信等基础设施，统筹安排村民委员会、综合服务



站、基层综合性文化服务中心、卫生室、养老和教育等公共服务设施。以多样化之美，突出地方特点、文化特色和时代特征，保护传统村落和乡村风貌，防止“千村一面”。

## **第二节 建设生态宜居的美丽乡村**

健全农村人居环境整治长效机制，深入推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理和污水治理，推进道路、供水、供电、通信等基础设施一体化建管，引导公共教育、医疗卫生等资源向农村倾斜。深入实施美丽乡村示范创建行动，建设乡村振兴示范县。开展“清洁村庄”创建活动，打造省、市级“清洁村庄”。

## **第三节 建设焕发新风的文明乡村**

实施“铸魂强农”工程，拓展新时代文明实践中心建设，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。深化乡村记忆工程，加强井研农耕文化、戏曲曲艺、手工技艺、民俗活动等非物质文化遗产的挖掘、保护和传承。实施乡村文化进校园工程，建设一批农训体验基地。

## **第四节 建设和谐有序的善治乡村**

加强村级组织配套建设，提升农村基层党组织服务能力，落实书记抓乡村振兴责任。开展乡村治理体系建设试点，推进乡村

治理示范村镇建设。完善乡村自治制度，深化村民自治实践，加强基层政权建设。

## **第十四章 促进农民持续增收**

总结推广脱贫攻坚形成的政策、制度和工作体系，推动减贫工作体系平稳转型，促进农民持续增收。

### **第一节 健全农民收入持续增长机制**

增强县域经济辐射带动作用，因地制宜发展乡村富民产业，千方百计拓展农民增收渠道和空间。创新完善农村集体经济实现形式和运行机制，完善企业、村集体、农民利益分配机制，推广村党组织领办合作社经验，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。实施高素质农民培育工程，选准用好新型经营主体带头人，开展乡村工匠培育，培养造就一批爱农业、懂技术、善经营的“土专家”“田秀才”和农业职业经理人。完善社会各界投身乡村建设的政策体系，推广乡村振兴合伙人招募经验，鼓励大学生、退役军人、外出农民工、退休公职人员返乡就业创业，设立乡村振兴人才工作站，引导社会资本积极参与乡村建设。

### **第二节 实现脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接**

建立解决农村相对贫困的长效机制，推动减贫工作体系平稳

转型，巩固和扩大脱贫攻坚成果。推进产业扶贫项目与乡村产业振兴项目衔接，将需要提档升级的基础设施、生态保护、产业发展、民生保障等重点项目，统筹纳入乡村振兴战略实施方案或年度计划，强化接续支持。积极推广脱贫攻坚中的好经验好做法好路子，建立健全支持乡村振兴的政策体系，持续加大投入力度，提高公共服务水平。推进产业扶贫项目与乡村产业振兴项目衔接，接续发挥扶贫项目资金资产效能。激发贫困人口内生动力，建立有利于高质量就业的促进机制，引导相对贫困群众通过自己辛勤劳动脱贫致富。健全防止返贫监测和帮扶机制，确保低收入群体不返贫、稳增收。

## 第十五章 推动城乡融合发展

深入推进以人为核心的新型城镇化，完善“人、地、钱”挂钩配套政策，促进城乡要素平等交换、双向流动，全面激发乡村活力。到 2025 年，全县常住人口城镇化率提高到 54%。

### 第一节 全面深化农业农村改革

**稳定和完善农村基本经营制度。**坚持家庭经营基础性地位，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。积极培育新型农业经营主体，规范发展家庭农场和农民合作社，鼓励组建家庭农场协会或联盟，积极发

展农事服务等功能性合作社，依法组建农民合作社、联合社，支持农民合作社向农业产业公司转变，提高龙头企业市场能力和经营能力，培育一批带动作用突出、综合竞争力强的农业产业化联合体。健全农业专业化社会化服务体系，完善“农户+合作社”“农户+公司”等利益联结机制，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。

**深入推进农村土地制度改革。**健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，支持农村集体经济组织及成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。探索闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地的实现路径。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立健全进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度，鼓励依法自愿有偿转让，支持农业转移人口带权进城、带资进城。

**深化农村集体产权制度改革。**健全农村集体资产清产核资、经营管理、考核评价、资产评估等体制机制，加快农村集体资产监督管理平台建设，构建“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的集体产权制度。建立健全农村集体产权交易市场，提升农村产权交易市场服务功能，探索赋予农民对集体资产股份有偿退出及抵押、担保、继承权权能的有效模式。探索农村集体经

济组织法人地位实现新路径，建立健全村级股份经济合作社运行机制，实施集体经济“双培双带”行动，培育集体经济强村、培植集体经济示范项目。积极探索集体经济有效实现形式，稳定资源开发、物业租赁、资产盘活、资本经营、生产服务等增收渠道，扶持村集体经济组织开辟发展增收新渠道，因地制宜发展新产业新业态，发展壮大新型农村集体经济。

## **第二节 重塑新型工农城乡关系**

建立健全农业转移人口市民化成本分担机制，推动公共资源按常住人口规模配置，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，解决“人口的半城市化问题”。深化户籍制度改革，在城镇户口准入零门槛的基础上，探索实行“宜城则城、宜乡则乡”的落户政策，加快人口合理流动。加速城镇农民工、高素质农民和大学毕业生等重点人群市民化，推进城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口，全面提升城镇化质量，推动常住人口城镇化率与户籍人口城镇化率趋向一致。搭建城中村、城边村改造合作平台，引导农业转移人口重点在开发区、新城区等产业发展条件比较成熟、公共服务配套相对完善的区域落户，打造市民化新型空间载体。

## **第三节 推动公共设施互联互通**

推动重要市政公用设施向县城郊区农村和规模较大的中心镇

延伸，以城镇公共服务设施 3 至 5 公里服务半径覆盖范围但基础设施未连接到的村级单位为重点，畅通城镇交通运输连接，健全城镇基础设施一体化建设、管护机制，推进市政管网、配送投递、环境卫生等基础设施和各类产业园区等生产设施建设，加快老旧小区更新改造，优化医疗卫生、教育体育、养老托育、文化休闲、社会福利和社区综合等公共服务设施，促进更多村庄享受城镇基础设施和公共服务。开展城镇生活垃圾分类和资源化利用试点，实现公共机构和相关企业生活垃圾强制分类全覆盖，社区和行政村生活垃圾分类覆盖率 75%以上，提升全县餐厨、建筑垃圾处理能力，完善城镇污水收集处理设施，解决城镇供水安全、污水处理、危废处置等问题，让城镇居民喝上同源同质的放心水。

### 专栏 9：农村饮水安全保障工程

1.巩固现有饮水安全成果，建立健全管理维护长效机制，充分发挥已建工程效益。按照“标准化提升、现代化管理、优质化服务、法治化保障”的思路，采取工程配套、改造、升级、联网、新建等方式，整体推进农村饮水安全巩固提升。在城镇周边地区，通过延伸供水管网，扩大供水范围，推进城乡供水一体化。在人口相对集中、有水源条件的地区，通过联村并网，推进规模化集中供水。在人口相对分散区域，对小型和分散式供水工程进行标准化改造。

2.到 2025 年，全面解决饮水安全问题反复的农村人口区、建档立卡贫困人口区饮水不安全问题，农村集中式供水工程供水率达 85%以上，农村自来水普及率达 80%以上，水质达标率明显提升，供水保证率达 90%以上，

城镇自来水管网延伸到行政村的比例达 60%以上，逐步建立以“从源头到龙头”的农村饮水工程建设和运行管护体系，保障农村人民群众饮水“方便、安全、可靠”。

#### 第四节 实现基本服务均等同质

大力推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城镇基本公共服务标准统一、制度并轨，实现城镇高质量的社会融合。均衡配置城镇教育资源，大力促进教育公平，推动城镇义务教育一体化发展，补齐农村教育短板，推动优质教育资源城镇共享、基本均衡。健全农村医疗卫生服务体系，加大农村医疗卫生投入，推进农村医疗卫生机构标准化建设，全面建立分级诊疗制度，鼓励县医院与镇卫生院建立县域医共体，努力实现城镇医疗卫生服务同质化。健全城镇公共文化服务体系，统筹城镇公共文化设施布局，全力推进镇（街道）、村两级综合性文化服务中心建设，打通公共文化服务最后一公里，培育一批“非遗”村落。健全统筹城镇的社会保障体系，稳步提高居民基本医保和大病保险筹资标准，改善农村基层养老服务设施条件。

## 第五篇 优化布局 塑造区域协调发展新空间

推动全域空间资源优化配置，促进城乡空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体提升，解决“工业围城”问题，打造宜居宜业、充满活力、富有魅力的精致井研。

### 第十六章 构建国土开发保护新格局

根据井研全域资源禀赋和发展基础，加强区域空间管控和治理，科学统筹生产、生活、生态空间，加快构建“一主两副三带”的区域空间发展总体格局。

#### 第一节 提升空间治理能力

积极落实主体功能区战略，实行更严格的生态环境保护制度，明确城镇空间、农业空间、生态空间三种类型空间，严守城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线，完善生态环境分区管控体系、生态保护红线勘界定标。全面摸清全县土地资源、水资源、森林资源、矿产资源、人口结构等底数，坚决落实“多规合一”要求，认真贯彻新发展理念，以生态优先和资源管护为导向，坚持突出重点、聚焦重点、突破难点、打造亮点，高质量实施国土空间规划。



## 第二节 统筹优化总体空间格局

**统筹生产、生活、生态空间。**坚持生态优先，立足资源环境承载能力，科学统筹生产、生活、生态空间，优化县域空间功能，打造产、城、人、生态高度融合的空间发展新格局，优化重大基础设施、产业和公共资源布局。建设绿色生态廊道、景观带和绿地公园，有机匹配现代产业与居住、消费、休闲和娱乐等功能，调整优化村庄用地布局，统筹利用好“三生”空间。支持城市化地区高效集聚经济和人口，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。在产城一体化的框架下，根据实体产业的发展需求和产业调整引起的人口流动情况，合理规划和布局房地产业及其他实体产业的比例，力争以良好的产业结构吸引高、中端人才和技术类人才。

**优化国土空间布局。**按照全市城镇发展总体布局，推动撤县设区。坚持“多规合一”，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，深入实施主体功能区战略，全面加强国土空间开发保护，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。按照“一主两副三带”全域空间发展总体布局，全面提升县城区主导地位，推动宝五镇、千佛镇、集益镇与研城街道同城发展；统筹推进马踏镇、周坡镇“一南一北”两个副中心建设；打造北部乡村振兴示范带、中部产城融合示范带、南部三产融合示范带。推进集镇补短板、强弱项，全力支持马踏镇创建省级中心镇，培育一批重点镇，推动公共服务扩面提标、人居环境改善提级、产业培育质量

提升。

## 第十七章 推进以人为核心的新型城镇化

完善新型城镇化战略，全面融入成渝城市群、成都都市圈建设，实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，提升县城发展质量，增强人口经济承载和资源优化配置功能，促进人口总量增容和均衡分布。

### 第一节 优化城镇空间格局

统筹人口、土地、空间等资源要素配置，构建“一核、多点”的城镇发展新格局。重点发展主中心研城街道和马踏工业园区，积极培育县域经济增长点。

“一核”。即县城，是全县经济和人口增长的重要承载区。增强商贸商务、科技研发、文化创意等核心职能，提升教育、医疗等公共服务功能，建设高新技术产业和现代生产性服务业集聚区，打造高品质创新发展核心区。完善市政基础设施，改善城市公共服务质量，提升发展商贸服务、酒店餐饮、文化娱乐、社区商业等特色鲜明的生活性服务业。发挥井研绿色生态优势，把井研建成具有山水灵气的休闲胜地。中心城区总体发展方向“四区两轴”，即“南部优先、北部融合、东部集约、中部提升”。南部优先以卡卡文化旅游项目为核心，建设区域内具有唯一性的数字文旅科

技馆。北部融合，以百里产业环线为基础，向县城北部郊区延伸，发展优质农产品生产、加工，加强农旅融合。东部集约即以仁沐新高速井研出口为线，着力发展商贸物流基地。中部提升即以现在的城市建成区为界，依托老旧小区改造和特色街区建设，疏解部分城市功能，提升老城区空间品质。两轴，即以天府大道南延线为城市南北向、乐井景观大道为东西向城市中轴线。到 2025 年，中心城区常住人口规模为 14-15 万人，规划城市建设用地面积为 14-15 平方公里，城区房地产新增建筑面积 130 万平方米。

**“多点”**。即重点镇，加快推进区域功能突出的重点镇建设，统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源等重要布局，提升人口和产业承载力，辐射带动镇村协同发展。依托各镇（街道）的资源禀赋、产业基础和比较优势，以培育发展主导产业为重点，促进产城人文融合，打造一批多元功能聚合、宜业宜居宜游的重点镇。

## 第二节 推进重点镇建设

按照人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约的要求，以强化产业发展、完善城镇功能为重点，培育一批产业特色明显、人文气息浓厚、生态环境优美、服务功能完善的重点镇。完善镇村道路、绿化、供排水、环卫等基础设施，健全教育科技、医疗卫生、劳动就业、文化体育等公共服务设施，加强环境整治提升，支持有条件的重点镇建设产业园区，培育壮大镇域经济。坚持宜

工则工、宜农则农、宜商则商，有序发展一批特色鲜明、要素集聚、产城融合、充满魅力的重点镇。建立健全重点镇服务支撑机制，加强财政资金支持，优化供地用地模式，鼓励点状供地、混合供地和建筑复合利用，引导金融机构在债务风险可控前提下提供长周期低成本融资服务，支持重点镇产业发展、基础设施建设等。

### 第三节 积极实施城市更新

坚持以人为核心的新型城镇化建设理念，完成城市生态修复，优化城市功能体系，充分满足人民群众对幸福生活追求的愿望，积极实施城市更新行动。在城市布局、路网建设、公共设施建设注重城市水系、植被、空气等方面的生态修复，完善用水、用电、用气、居住、出行、防火、防洪、排涝等功能体系，建设海绵城市、韧性城市。留住城市文化文脉，强化历史文化保护、塑造城市风貌，科学调整城市规划和建设规模，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进城市健康发展。

## 第六篇 融合提升 完善县域基础设施体系

按照国家基础设施高质量发展总体部署，充分结合井研县发展实际，统筹存量和增量、传统和新型，加快建设集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，更好支撑引领井研经济社会高质量发展。

### 第十八章 加快布局数字基础设施

以新一代数字化技术为依托，高质量推进数字基础设施建设，加快建设“网上井研”和“智慧井研”。

#### 第一节 构建新一代信息基础设施

全面布局第五代移动通信网络，建成覆盖城乡、高速畅通的5G移动宽带网络基础设施。推进基于互联网协议第六版（IPv6）的下一代互联网，推进骨干网、市域网、接入网、互联网数据中心和支撑系统的IPv6升级改造，建设“网上井研”。加快建设无线宽带城市，推进铁塔、基站、天线等共建共享，拓展无线网络覆盖范围，实现免费高速无线局域网在井研热点区域和重点交通线路全覆盖。完善县域光缆干线，加快互联网骨干节点升级，推进固定互联网宽带光纤接入，建设超高清互动数字家庭网络。

## 第二节 打造智慧井研

以数字应用为导向，建设综合展现井研城市魅力和重要创新成果的特色应用示范场景，促进工业、教育、金融、医疗、交通、政务等行业领域的数字化升级改造，开展公共设施、建筑、电网等领域的物联网应用和智能化改造，加快“智慧井研”建设，推动新技术全面融入城市生产生活，加强数字新基建在更广范围、更深程度、更高水平上融合创新。建立通信网应急指挥调度系统和应急宽带卫星网络，提升公众应急通信服务能力和抗毁能力。

### 专栏 10：数字基础设施建设重大行动

**1.新一代移动通信网络建设行动：**高质量建设 5G 网络，全面推进 5G 网络规模组网，新建 5G 基站 60 个，基本实现全部镇（街道）5G 网络覆盖，推动 5G 与重点垂直行业深度融合。推动智慧广电网络建设，建立面向 5G 的移动交互广播电视传播网络，实现广电网络超高清、云化、IP 化、智能化发展。

**2.高水平全光网建设行动：**加速光纤网络扩容，加大高速率宽带接入覆盖，持续推进“光纤到户”。大力推动“千兆小区”建设，建成千兆宽带示范小区 100 个。全面提升镇村光纤宽带网络覆盖水平和高带宽用户占比，大力推进“百兆乡村”建设，农村百兆宽带接入用户占比超过 30%。

**3.智慧县城建设行动：**构建大数据平台，建设完善统一数据开放共享的交换平台，保障各类政务数据信息互联互通，通过汇聚社会和互联网数据，形成信息采集应用、开放共享和融合集约的数据枢纽，促进城市治理、生活服务和产业经济发展提升。

## 第十九章 完善交通基础设施网络

着力打通与周边区县的路网联系，形成布局合理、功能完善、能力充分、衔接顺畅的县域交通路网，推动形成“三高两铁两快一绕”的现代交通网络体系，基本实现对外大通道更完善、微循环品质更优化、客货运服务更高效、“交通+”新业态更广泛，形成中心城区、县域和县际交通一体化枢纽新格局，进一步提升井研的交通区位优势，建成乐山融入成渝地区双城经济圈的桥头堡。

### 第一节 完善县域交通路网

**打通对外大通道。**加快连乐铁路建设进度，促进公铁联运，提升运输效率。推进雅眉乐自城际铁路前期研究，尽早开工建设，力争规划期末建成营运，进一步融入全国高铁网。加快推进乐山至资中高速建设，进一步加强与重庆的交通连接。

**畅通干线交通网。**加快推进G213井仁快速通道建设，实现与成都天府大道南延线的无缝对接。加快推进连乐铁路高滩火车站连接线工程，实施S213、S308、S401提档升级工程，重点交通节点全覆盖，促进铁路运输与公路运输的相互转换。加快构建县际互联、畅达乡镇、高效优质的干线路网，消除瓶颈路、断头路，提升镇（街道）通三级路比重。

**构建优质基础网。**高质量发展“四好农村路”，按县道不低于三级公路、乡道不低于双车道四级公路标准建设一批通镇、通村

道路，支撑乡村振兴发展战略。围绕撤并建制村公共服务水平不降低的目标，完成撤并建制村至中心村公路联网道路建设 143 公里。围绕打通居民出行“最后一公里”，加快推进常住人口 20 户以上村民小组 100%通硬化路，完成 309 公里通组公路硬化提升。围绕提升农村公路安全保障能力，推进东林沙溪桥、三江白塔桥和三江月波桥改造，同时新建村道生命防护栏 60 公里。

## 第二节 培育“交通+”新业态

围绕我县重要旅游景区，依托乐自高速、仁沐新高速、乐山至资中高速、雅眉乐自铁路等，实现井研县全域旅游景点快速到达，推进旅游交通引导标识系统建设。依托国省干线网络，建设一批美丽乡村路，提升农村公路服务质量，串联重点农旅产业布局，推动“交通+”融合发展。改造提升高速公路服务区，打造集“出行服务基地、特色旅游产品、区域整合平台”功能三位一体的综合服务区。实现运输服务与旅游服务品质的双提升，根据 G213 井仁快速通道建设进度，适时开工建设周坡停车区和研城综合服务区。

## 第三节 打造便捷经济的运输服务网

推进城乡客运一体化发展，实施乡村客运“金通工程”，新建井研公交车站，实施城乡公交一体化，实现县城到镇公交全覆盖、镇村便民小客全覆盖，鼓励道路定制客运发展。依据客流出行需



求规划接驳公交班线，提高铁路、公路换乘效率。探索农村客运发展新模式，不断完善客货运输网络，合理布局农村综合运输服务站，促进公众出行便捷化、货物运输物流化。

#### 第四节 提升行业现代化管理水平

强化道路安全应急保障系统建设，建立快速应急救援体系。理顺建设养护管理体制，理清各层次路网事权，推动公路养护市场化改革。进一步推动农村公路“路长制”工作，建立覆盖县、镇（街道）、村三级的路长组织体系。突出科技创新，推动智慧交通进程，建设交通综合信息化中心，对井研县地质灾害多发路段和重要桥梁、主要干线、重要交通节点等实行实时动态监测。建设治超站、数据分析处理中心等，提升非现场执法保障能力。

##### 专栏 11： 交通基础设施重点建设项目

**1.打通对外大通道。**加快连乐铁路、雅眉乐自城际铁路、乐山至资中高速等大通道建设。

**2.畅通干线交通网。**加快 G213 井仁快速通道、连乐铁路高滩火车站连接线工程、S213 井研县集益镇（向阳村）至研经镇（眉山市界）段改建工程、S308 高凤镇（自贡市界）至高滩（火车站）段改建工程、S401 周坡镇（眉山市界）至镇阳镇（眉山市界）段改建工程等国省干线项目建设。

**3.构建优质基础网。**实施乡村产业路支撑工程；实施撤并建制村联网畅通工程；实施撤并建制村至中心村联网道路建设；实施通组硬化提升工程；实施农村公路安全改造工程；创建国家级“四好农村路”示范县。

**4.培育“交通+”新业态。**统筹城市公路、产业道路、农村公路协调发展，推进美丽乡村路建设；改造提升高速公路服务区，新建大佛水库水上应急救助点。

**5. 打造便捷经济的运输服务网。**实施乡村客运“金通工程”，新建井研公交车站，实施城乡公交一体化，实现县城到镇公交全覆盖、镇村便民小客全覆盖，鼓励道路定制客运发展。

**6.提升行业现代化管理水平。**逐步淘汰高污染、高能耗车辆，推广环保公共车辆。改建集益养护站。实施交通综合信息化中心建设、非现场执法系统建设工程。

## 第二十章 完善水利基础设施体系

立足我县水资源匮乏、治水矛盾、城水关系重大新变化县情，重塑井研“五位一体”水资源配置格局思路，逐步形成高效节水、都江堰引水、已成水利工程蓄水、岷芒水系工程补水的水资源配置的新格局。实现区域内水利工程设施的互联互通，不断提升水资源调配能力、防洪治理能力、水利工程建设和管理能力。在完善水利基础设施项目的基础上，将补水、治水、水景观、水文化、水经济相结合，提升水资源、水利工程综合利用价值，为井研发展提供水安全保障。

井研县“十四五”水利发展规划总体目标为：基本建成优化配置、高效利用的供水安全保障体系，确保各行各业供水安全；基本建成标准较高、协调配套的防洪安全保障体系，有效控制旱洪灾害损失；基本建成有效控制、河湖健康的水生态安全保障体

系；基本建成水利现代化管理保障体系；加快智慧水利建设，建设河长制监管系统、水旱灾害监测站网、水旱灾害监测预警预报平台、水旱灾害防治智慧化体系、现代化灌区监测系统，以智慧水利带动水利现代化；着力推进水利改革，实施最严格水资源管理制度，全面落实河长制，深化水利建设及运行管理体制改，加快农业水价综合改革，积极培育水权水市场，基本形成工程良性运行机制。

专栏 12: “十四五” 水利领域主要目标表

指 标	“十四五”规划目标	备注
水资源开发利用率（%）	35	预期性
用水总量（亿立方米）	1.65	约束性
城镇自来水普及率（%）	95	预期性
建设重点河段堤防（公里）	28.7	预期性
县城防洪标准	20 年一遇洪水	预期性
新增有效灌溉面积（万亩）	3.0	预期性
建设高效节水灌面（万亩）	2.0	预期性
灌溉水利用系数	0.52	预期性
工业重复水利用率（%）	75	预期性
万元 GDP 用水量（立方米）	135	约束性
万元工业增加值用水量（立方米）	25	约束性
新增治理水土流失面积（平方公里）	52.25	预期性

指 标	“十四五”规划目标	备注
重要江河湖泊水功能区水质达标率(%)	80	约束性

## 第一节 尽快实施引调水项目建设

**岷茫水系工程。**岷茫水系工程拟在岷江干流眉山市青神县境内引水到井研县境内茫溪河，设计流量为 8.5 立方米每秒，多年平均总引水量 6820 万立方米，工程静态投资 16.88 亿元。分三期建设。一期引水工程，白井干渠新建隧洞 26 公里；二期改扩建新桥水库，设计蓄水量为 535 万立方米；三期实施配套渠系工程。

**长征渠引水工程。**项目估算井研境内投资 30 亿元。我县在全省长征渠规划的基础上，尽量争取在我县的引水线路靠北修建，提高在我县的高程位置，扩大我县的受水范围，拟扩建毛坝水库为 1.45 亿立方米的大型水库，并配套相应渠系工程。

**实施都江堰井研灌区续建配套与现代化改造工程。**实施都江堰井研干渠、大佛水库左干渠改造 32 公里；实施大佛水库左右干渠连通管线 8.5 公里。

**推进城乡一体化供水工程。**项目计划投资 2.45 亿元，项目主要建设内容为：以县城水厂、大佛水厂、马踏片区水厂三大水厂为中心，实施管网延伸工程，供水干管逐步覆盖周边镇，新建或改造配水管网 450 公里，形成一体化供水框架，再由镇支管向农村延伸，逐步形成骨干一支管一毛细的城乡一体化供水网络体系。

## 第二节 完善水利安全保障系统

**红星水库灌区渠系配套及节水改造工程。**项目估算工程总投资约 6000 万元，对红星水库渠系进行维修改造，预计 2021 年动工。

**重点城镇中小河流综合治理。**实施研城街道红太阳村段、千佛镇汪山埂段、千佛镇石家桥村段、三江镇三江村段、王村镇牛头滩段、王村镇段、东林镇段等 7 段河道的防洪治理工程，综合治理河段长 46.0 公里，新建堤防 28.8 公里，新建护岸 1.0 公里，疏浚河道 41.5 公里。

**病险水库除险加固。**完成竹园等 3 座小型水库的除险加固，对新出现的病险水库（水闸）在安全鉴定基础上实施除险加固。

**山洪沟防治治理。**规划推进里仁沟等 5 段山洪沟综合治理，治理河道长 33 公里，其中新建堤防、护岸 7.6 公里，疏浚河道 6.0 公里。

## 第三节 推进水生态环境安全保障体系建设

**农村水系综合整治项目。**农村水系综合整治项目拟采用生态水利措施和生态修复措施综合整治河流水系，对茫溪河支流里仁沟、东林河等 6 条河流进行综合整治，建造市民亲水设施和打造水生态景观。

**岷江重点流域茫溪河泥溪河水生态修复与治理工程。**对井研县茫溪河泥溪河生态水文过程修复；河湖地貌形态保护修复；生

物栖息地和多样性保护；水质改善与维护完善河湖管理制度建设及监控能力建设。

**加大水环境提升力度。**结合河长制管理，一是对全县 52 座水库进行水质提升和水环境改善工程；二是对茫溪河实施生态拦截带建设；三是实施十里茫溪生态护坡建设。

**加强水土保持治理。**积极争取并推进水土保持重点工程建设，开展以坡耕地改造、发展经果林、营造水保林等为重点的小流域水土流失综合治理 52.25 平方公里。

### 专栏 13：水利领域重点建设项目

1. 岷茫水系工程。
2. 井研县城乡一体化供水工程。
3. 实施都江堰井研灌区续建配套与现代化改造工程。
4. 红星水库灌区渠系配套及节水改造工程。
5. 病险水库整治。
6. 山洪沟防治治理。规划推进里仁沟等 5 段山洪沟综合治理。
7. 水生态修复治理项目。对全县 10 条主要河流进行水生态修复及综合治理。实施农村水系和水生态修复治理项目。
8. 重点城镇中小河流综合治理。实施 7 段河道的防洪治理工程。
9. 水土保持治理。实施水土流失治理面积 52.25 平方公里。

## 第二十一章 提升能源供给保障能力

推进能源储运设施建设，加快城乡电源电网及油气管网建设

改造，构建安全高效能源网络。

## 第一节 推进输配电网建设

充分依托 110 千伏站点，结合井研城市发展规划和道路管网规划，新建一批以电缆、架空绝缘线为主的供电线路，继续缩短配电线路供电半径，进一步提升配网供电能力，逐步提高配网的绝缘化率和电缆化率，进一步提高配网供电可靠率。结合农村电网建设改造规划，陆续增加 35 千伏站点和线路，进一步提高 35 千伏电网的双线、双变比例。陆续新建及改造一批农网中低压线路，改造更换所有的高能耗配变，增加一批 10 千伏配变，进一步提高农村配网的装备水平，缩短农网线路的供电半径，提高农村配网供电能力和电能质量水平。因地制宜增加农网 10 千伏线路联接，进一步提高农村配电网的供电可靠率。

## 第二节 加快建设其他能源设施

**稳妥推进成品油加油站建设。**按照城乡统筹协调发展的要求，结合道路交通和车辆发展趋势，促进城区及边远镇农村成品油销售网点合理布局、协调发展，充分满足群众需求与城市道路建设及物流发展需要，构建功能完善的现代化成品油分销服务体系，建设成品油供应平衡网络体系。“十四五”期间，合理规划建设成品油加油站。

**加快新能源汽车充电桩建设。**加强规划引领，统一标准规范，

坚持市场主导，鼓励社会参与，创新发展模式，构建与电动汽车发展相适应的充电设施服务网络体系，为电动汽车发展和推广应用提供有力支撑，进一步促进我县产业结构调整 and 绿色低碳发展。到 2025 年，在县城东、南、西、北四个方向各布置一个公用充电场所。

#### 专栏 14：能源储运重点工程

**1.电网建设工程。**建成一批变电站、网架等。

**2.充电桩建设。**一是建成以新井中、湿地公园、仁沐新高滩收费站为集中点的南部公用充电场所；二是建成以气象局为集中点的北部公用充电场所；三是建成以三号桥添禄丽景苑为集中点的西部公用充电场所；四是建成以望峨大桥为集中点的东部公用充电场所。

**3.加油站建设工程。**推进站点合理布局。

## 第二十二章 推动市政设施优化升级

聚焦人民群众日益增长的美好生活需要，按照幸福县城建设和城市更新要求，加快补齐各类市政基础设施短板，加强既有市政设施升级改造，为增强城市承载能力提供安全可靠支撑。

### 第一节 完善市政基础设施建设

优化道路网络功能和级配结构，进一步提高县城路网密度，加强居住区、商圈、综合交通枢纽、医院、学校、旅游景区等停



车场或停车楼建设，推进城市绿道、骑行专线、慢行系统、智慧灯杆等工程建设。加快供水设施改造与建设，扩大公共供水管网覆盖范围，降低供水管网漏损率，实施城市节水综合改造，推进再生水、雨水等非常规水源的利用，全面建设节水型县城。扎实做好排水设施改造与建设，全面提升县城污水处理能力，加强雨污水泵站和管网建设。加快建设一批环卫设施，推进生活垃圾处理新增设施建设及现有设施改造。因地制宜有序推进地下综合管廊建设。

## **第二节 推动既有设施升级改造**

加大对破损道路、路灯、桥梁等设施的修复改造和升级力度，打通城市断头路，提高既有路网的承载能力和运行水平。加大棚户区、老旧小区改造力度，加强小区道路绿化、供排水等设施建设。加强智慧道路、智慧水务、智慧照明、智慧环卫、智慧园林等智慧市政设施建设，加强各类市政设施管理数字化平台建设和功能整合，建设综合性城市运行管理数据库，实现多源信息整合共享。

## **第三节 推进海绵县城建设**

综合运用“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵县城。推广海绵型建筑与小区，提高建筑与小区的雨水积存和蓄滞能力。推进海绵型道路与广场建设，增强道路绿化带对雨水的消纳功能。实施全域增绿，大力实施园林绿化项目，加快建设综合公园、社区公园、街头游园、

微绿地有机结合、布局合理的公园绿地体系，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能。

#### 专栏 15：市政基础设施重点建设工程

**1.海绵县城建设工程：**建设海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型公园与绿地、雨水蓄排与净化利用等设施。

**2.垃圾收运处理工程：**建设一批生活垃圾处理设施、转运设施等。

**3.园林绿地工程：**建成一批城市公园和街头游园。

**4.综合管廊建设工程：**结合道路建设与改造、新区建设、旧城更新、河道治理、地下空间开发等，建设干线、支线地下综合管廊。

## 第二十三章 促进基础设施融合发展

紧紧把握产业变革趋势和融合共享的时代特征，着力转变基础设施发展思路，促进基础设施与关联产业融合发展，推动新型基础设施与传统基础设施跨界融合发展，打造引领经济增长的新优势新动能。

### 第一节 加强各类基础设施深度融合

以整体优化、协同融合为导向，推动交通、信息、能源、水利、市政等各类基础设施深度融合发展，加强各类基础设施规划衔接与协同布局，促进资源共享、线位共用、功能互融，做好同步预留，提高空间利用效率。加强基础设施与产业、经贸、城镇、

开放以及生态环境等融合联动发展，培育发展跨界融合新产业、新业态，提升基础设施体系综合效益，打造通道经济新空间、探索枢纽经济新范式、培育数字经济新动能。

## **第二节 强化基础设施安全应急保障能力**

创新基础设施全生命周期发展模式，积极推动新技术、新材料、新设备、新工艺研发在基础设施领域广泛应用，提高基础设施产品质量和发展韧性。充分利用大数据等现代信息技术，加快构建针对重大自然灾害、疫情等应急组织保障和协同运行机制，加强应急物资储备体系建设。完善基础设施设计建设及维护管理标准，保护关键基础设施安全，建立安全预警体系，提升基础设施应急响应和快速恢复能力，加强稳定性和抗风险能力。

## **第三节 创新基础设施综合治理方式**

优化多层次服务供给，强化供需精准匹配，提高基础设施供给服务保障质量和水平。加强基础设施精细化管理，充分利用价格机制、转移支付等调控手段，提高基础设施利用效率和服务水平。建立基础设施维护与资产管理体系，加强基础设施的信息化、智能化管理维护水平。加大对绿色、智能基础设施建设发展的支持力度。

## 第七篇 守正创新 彰显井研多元文化新魅力

繁荣社会主义先进文化，提高文化软实力。加强优秀文化遗产创造性保护和创新性发展，完善提升现代公共文化服务体系，发展现代文化产业，推动文化和旅游融合。

### 第二十四章 提高社会文明程度

以社会主义核心价值观为引领，加强思想道德和理想信念建设，开展文明创建活动，挖掘红色文化要义，弘扬时代精神，筑牢人民群众追求美好生活的思想基石。

#### 第一节 践行社会主义核心价值观

以培育和践行社会主义核心价值观为根本，积极开展社会主义核心价值观宣传教育，开展“井研好人”和先进模范学习宣传活动，弘扬真善美，传播正能量。加强市民素质教育，实施公民道德建设工程，形成修身律己、见贤思齐、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。推动核心价值观融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿启蒙教育、基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到社会治理的全过程。

## 第二节 加强思想道德建设

强化思想理论建设，加强理想信念教育，深入开展中国特色社会主义宣传教育、党的理论创新成果宣传教育、形势政策宣传教育和弘扬井研精神、传承红色基因等系列学习教育活动，全面培养先进文化意识和开放思想，增强解放思想、担当实干的高度自觉，推进习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。持续开展文明创建活动，推进新时代文明实践中心、站所建设。大力加强和谐文化建设，加快诚信建设和志愿服务发展。

## 第二十五章 提升公共文化服务水平

高质量推动公共文化体系标准化和均等化建设，以县级为中心，以镇（街道）为主干，以村级为支撑，构建和完善覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，提高群众文化生活质量。

### 第一节 完善公共文化服务设施体系

加快公共文化服务体系建设，推动县级文化馆、图书馆提档升级。全面构建县、镇（街道）、村三级公共文化设施网络，采取盘活存量、调整置换、集中利用等方式，进一步建设完善县图书馆、文化馆（站）等，实现行政村村级综合性文化服务中心全覆盖。

## 第二节 丰富公共文化产品和服务供给

提升基本公共文化服务标准化、均等化、社会化和数字化水平，完善文化服务和产品配送体系，加强优质公共文化资源向基层延伸，全面建成十五分钟公共文化服务圈，高质量开展具有地域特色的系列群众文化活动。建立健全公共文化服务财政保障、政府购买公共文化服务、公共文化设施免费开放保障等机制，推动公共文化服务多元化供给。以社区网点、农村网点、职工网点为延伸，统筹建设社区阅读中心、数字书屋、公共数字阅读终端等设施，倡导全民阅读。

## 第三节 提高公共信息科技含量

大力推进媒体融合向纵深发展，支持县融媒体中心创新性发展，构建以广电网络为核心，5G无线网络为创新突破口，有线无线卫星互联网等多种媒介相互协同的传播体系。储备并推出一批智慧展现、数字化保护和管理、网络化集成服务等智能化项目，打造智慧广电媒体。扩大地面无线广播电视覆盖，推动超高清电视、网络电视等新业务和数字智慧终端、移动终端等新型载体应用，促进公共资源共建共享。建立公共文化服务效能大数据采集分析平台，推动大数据监测，匹配大众需求推送个性化服务。

## 第二十六章 保护传承利用优秀文化遗产

强化物质文化遗产的有效保护和合理利用，推动非物质文化遗产保护传承，完善保护性基础设施，健全宣传、展示等利用设施，不断提高优秀文化遗产保护传承利用水平。

### 第一节 提升历史文物保护水平

实施文化遗产系统保护工程，完善文化遗产分级分类名录，健全文化遗产档案，推进文化遗产的抢救性和预防性保护。整体保护古代文化遗迹和古村落，推动井研特色文化繁荣发展。强化本体修缮，设立保护标识，完善环境整治，保持遗产真实性、完整性。深入考古挖掘，强化遗产研究，加强文物保护单位、文物保护单位围栏围墙和文物风貌标识系统、保护展示棚厅等展示利用设施建设。

### 第二节 保护非物质文化遗产

深入开展非物质文化遗产资源调查，深度挖掘农耕传统、民族风情和民间技艺等乡土文化，对急需保护的非物质文化遗产项目和传承人进行抢救性保护，实施非遗抢救性记录工程和非物质文化遗产传承人群研修研习培训计划，实施传统工艺振兴工程和非遗抢救性记录工程，加强对非物质文化遗产重要载体和空间的

保护。鼓励利用文化和自然遗产日、重要传统节日等，因地制宜开展宣传展示活动。

## 第二十七章 健全现代文旅产业体系

深挖文化旅游资源，围绕四川省全域旅游示范区创建目标，优化完善基础设施和配套服务，培育推出文化和旅游精品，全面提升井研文化和旅游品质。

### 第一节 大力培育文化和旅游精品

加快开发富集的旅游资源和独特的文化资源，打响“中国橘乡·古韵井研”品牌，擦亮“国学之乡、农民画乡、柑橘之乡、垂钓之乡、盐浴之乡”五张特色乡村旅游名片，建成一批具有特色、错位竞争的文旅、农旅、康旅项目，打造乐山—峨眉—井研旅游“金三角”，将井研建设成为巴蜀文化旅游走廊的新打卡地，争创全省全域旅游示范区。积极发展文旅夜间经济，打造井研夜间消费街区。

#### 专栏 16: 文化旅游领域重点发展项目

**1.建设旅游大数据平台。**开发井研“三日游”“两日游”“一日游”产品，为研学旅游提供丰富的旅游产品。

**2.乡村旅游创客行动项目。**组织引导大学生、文化艺术人才、专业技术人员、青年创业团队等各类“创客”投身乡村旅游发展。



**3.文化遗迹保护。**开展对雷氏民居本体修缮、熊克武旧居等文化遗迹的抢救式修缮和保护性开发。

**4.推进卡卡数字文旅项目。**规划建设影视、文博会展、演艺娱乐、特色文化产品展览展演展销一体化的文旅基地。

**5.重大文化活动。**策划井研百姓文化节、丰收节、农民画乡艺术节、JBA农民篮球联赛等重大文化活动。每年争取举办形式多样的大型书法、绘画、摄影、文学、歌舞或歌咏活动，全方位展现井研文化底蕴和品位。

**6.完善文化设施建设项目。**完善县、镇（街道）、村（社区）三级文化设施载体和网络建设项目。完成农村广播电视户户通、数字电影、送戏下乡演出等项目。

**7.完善数字图书馆服务网络项目。**向公众免费开放，加大老年活动中心、休闲广场、青少年活动中心等公共文化服务设施建设力度。

**8.加快地方志编纂。**

## 第二节 推进文化和旅游一体化开发

实施乡村旅游创客行动，组织引导大学生、文化艺术人才、专业技术人员、青年创业团队等各类“创客”投身乡村旅游发展，促进人才向乡村的流动，改善乡村旅游人才结构。依托乡村旅游创客基地，推动传统工艺品生产、设计等和发展乡村旅游有机结合。鼓励先进文化、科技手段在乡村旅游产品体验和服务管理中的运用，增加乡村旅游发展的知识含量。抓紧雷氏民居、研经熊克武旧居和廖平纪念馆、“成都战役·首战遗址”景区建设、盐马古道、井研名人馆、国学博物馆、农民画创意产业园、研溪湿地等项目的开发和深挖工作。依托人文传承、风景名胜、历史遗迹、特色农业和传统村落，加快文旅农旅一体化旅游示范区建设，

打造巴蜀文化旅游走廊新打卡地。

### 第三节 促进“旅游+”和“文化产业+”融合发展

积极发展“旅游+”新业态，积极培育多彩文化旅游 IP。实施“感知井研”文化工程，引导文化元素时尚化、实用化开发，加快文化协同创新平台建设，推动文博非遗资源与创意设计、旅游、影视、体育等产业深度融合和创意产品开发。不断培育应用场景，支持发展基于 5G、超高清、增强现实、虚拟现实、人工智能等技术的新一代沉浸式体验型产品，丰富数字艺术展示等数字内容产品。利用抖音短视频、网红大咖、直播、微信等，打造网红景区、网红项目，发展网红经济。

#### 专栏 17：“旅游+”工程项目

**1.促进旅游+康养发展。**“十四五”期间，积极发展康养产业，顺应老龄化社会发展的新趋势。

**2.旅游和文化融合发展工程。**加快文化场馆、体育场馆提质升级改造，补齐优质公共文化服务设施短板。

# 第八篇 和谐共生 促进经济社会发展全面 绿色转型

坚持以“两山理论”为指引，立足井研生态环境本地特色，持续加强生态系统修复和生态文明治理。持续打好蓝天、碧水、净土、青山保卫战，构建生态文明体系，打造现代生态园林城市样板，建设人与自然和谐共生的现代化。

## 第二十八章 加快推动绿色低碳发展

### 第一节 推动生产方式绿色化

提高三废利用能力，构建“近零排放”生产体系。提升废旧物资再利用再制造产业，推动深层转型和绿色发展。着力提高煤炭等能源资源使用效率，在重点耗能行业全面推行能效对标。强化水资源刚性约束，完善水功能区水环境监测网络。倡导量水而行、节水为重，推动节约集约用水。

### 第二节 推动生活方式绿色化

重点打造循环型服务业态，完善绿色商贸服务体系。重点发展绿色旅游，积极拓宽生态旅游市场，统一布局生态旅游公共服务设施，促进生态旅游与红色旅游、文化旅游、乡村旅游相融合，

打造特色生态旅游线路，增强对沿线地区的辐射带动作用。深入推进循环型社会建设，通过融资支持等鼓励绿色建筑。推进城乡生活垃圾分类处理，增强城乡垃圾处理能力，探索构建分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾分类处理系统。以绿色产品供给为重点，大力推进绿色消费。倡导低碳文明生活，加强城市绿道、森林湿地步道等公共慢行系统建设，引导公众绿色出行。将环境教育全面融入国民教育体系，持续开展“绿色文明低碳生活”倡议系列活动，提高社会参与度。

### **第三节 推动碳达峰碳中和落地落实**

全面落实国省市碳达峰、碳中和目标任务，有序推进 2030 年前碳排放达峰行动，积极争取各类试点示范。完善能源消费总量和强度“双控”制度，重点控制化石能源消费，推进清洁能源替代。健全碳排放总量控制制度，加强温室气体监测、统计和清单管理，实施重点行业领域减污降碳行动，积极争取近零碳排放区示范。在城市、乡村和产业规划布局中推行碳中和理念，坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动工业、建筑、交通等领域低碳转型。大力推动清洁能源产业发展，推进节能技术创新、推广和应用。提升生态系统碳汇能力，完善绿色低碳政策和市场体系，积极发展绿色金融，探索推广碳披露和碳标签。

## 第二十九章 持续改善生态环境质量

紧紧围绕绿色循环、转型发展、生态宜居战略定位，突出环境治理的优先性和重要性，开展新一轮大气、水、土壤污染防治行动计划，持续减少主要污染物排放总量，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽井研。

### 第一节 大力开展环境污染防治

**打好蓝天保卫战。**深化大气污染防治协作，建立健全区域联防联控和常态化区域协作机制。加快产业、能源、运输、用地四大结构调整，持续深化移动源污染防治。以空气质量明显改善为刚性要求，实施大气污染分区管控，持续实施减排、抑尘、压煤、治车、控秸“五大工程”，实施工程治理减排、“散乱污”企业整治、结构调整减排、管理减排、区域联防联控“五大行动”。切实整治工业企业源头污染，大力实施治污降霾工程，坚决打好蓝天保卫战，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。

**打好碧水攻坚战。**狠抓工业污染源防治，加快工业园区污水集中处理。加快推进工业集中区污水处理设施及收集管网建设，实现自动在线监控装置联网运行。全面梳理排查印染、合成氨、屠宰、农产品加工等主要涉水行业、重点企业，对纺织印染等重点企业落实驻厂监督员，实施常态化驻厂监督，确保污染治理处

理设施正常运行，污水达标排放。加强水污染联防联控、水质监测信息共享和跨境地域沿岸污染源监测。以出境断面水质达标为重点推进系统治水。完善城镇排污基础设施，提高污水集中收集处理效能，加快推进污水处理厂提标改造和管网改造等工程进度。实施雨污分流，提高污水收集率。深入实施水污染防治行动计划，实施严重污染水体整治、良好水体保护、水污染防治设施建设、饮用水环境安全保障“四大工程”。深化饮用水水源地保护，实施县级备用水水源地建设和镇（街道）集中式饮用水保护区内环境问题整治，确保饮用水安全卫生。实现水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”，还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底。

**打好净土防御战。**全面贯彻落实土壤污染防治行动计划，重点实施土壤污染状况详查、土壤污染分类管控、建设用地污染风险防范、工矿企业污染综合整治、土壤污染治理与修复、生活垃圾和固废处置设施建设六大行动，建立土壤环境质量检测网络，强化土壤污染管控和修复，实施循环农业土壤生态修复工程，加快推进农用地土壤污染详查和生态保护红线勘界定标，持续推动国土绿化，强化水土保持，扎实推进净土保卫战。结合绿地的结构布局、综合功能、自然属性和服务半径等要素，加大留白增绿，扩大绿色空间。通过多元增绿、见缝插绿等方式实施新一轮增绿行动，构建推窗见绿、出门入园绿地系统网络，形成点、线、面、环相衔接的绿地体系。

## 第二节 提升生态系统质量和稳定性

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。统筹推进山水林田湖草系统治理，促进生态系统良性循环和永续利用，构建林城相依、城乡共美的生态环境体系，推动生态文明建设迈出新步伐、取得新成效。

**精准系统治山。**开展区域空间生态环境评价和自然保护区专项整治，积极推进青山保卫战。示范推动山水林田湖草生态保护和修复系统治理工程。统筹推进水土流失综合治理与区域生态修复、农田生态功能提升、水资源保护与综合利用、农村面源污染整治及能力建设工程。有效保护典型台塬、林地、湿地等生态系统及资源，加大生态多样性保护力度，强化山区水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性保护等重要生态服务功能。

**深化流域治理。**强化水资源、水环境、水生态、水安全，推动流域水污染防治与水生态保护。深化河（湖）长制，全面推行“排口长”制，对已排查出的排污口全覆盖设置“排口长”，实施茫溪河流域入河排污口监测、溯源和整治，并纳入河（湖）长制管理及环境网格化监管。全面开展流域环境综合治理和生态修复，通过深化重点流域综合治理、饮用水源、黑臭水体、入河排污口、地下水污染、工业聚集区等六项治理，提升水污染处理、水资源利用、水风险防范水平。全力推进岷茫水系工程，实施蚕宝滩至千佛水坝段内源污染底泥微生物消解试点，采取高效微生

物消解技术，对茫溪河牛头滩河段持续开展微生物治理，进一步降解水体中的主要污染物，有效改善茫溪河试点区域水环境质量，确保爱国桥出境断面稳定保持IV类标准。

**打造绿色生态空间体系。**强化公园、森林、湿地生态体系的保护与建设，重点推进“公园体系、森林体系、湿地体系”三大体系和“廊道网络、绿道网络”两大网络建设，打造面向居民生活服务的生态网格系统，以城镇绿化、道路绿化、流域绿化、景区绿化、园区绿化、庭院绿化为抓手，加强生态线性空间联通性、系统性和整体绿化水平。

## 第三十章 探索“两山”理论新模式

坚持问题导向、底线思维、因地制宜，促使政府和市场作用统一，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，为建设生态文明和美丽井研提供坚实制度保障。

### 第一节 健全生态补偿机制

探索建立环境污染强制责任保险制度和森林生态效益补偿机制。因地制宜把资金补偿、实物服务补偿、干部人才支持、精准帮扶、产业扶持等补偿方式结合起来，建立多元化、综合化补偿机制。以生态产品价值为依据，合理确定生态补偿标准，落实提高天然林管护补助标准政策。推行第三方环境治理模式，创建生态环境治理基金和投资公司，通过企业化运作，促进资源开发与



环境保护协调。统筹各类补偿资金，探索综合性补偿办法。加强生态保护补偿效益评估，建立生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。

## **第二节 加快建立生态产品价值实现机制**

积极探索搭建生态价值核算机制架构，统一计量自然生态系统提供的各类服务和贡献。将生态修复、产业发展与生态产品价值实现“一体规划、一体实施、一体见效”，优化调整修复区域国土空间规划，明晰修复区域产权。建设生态产品价值实现协同创新平台，探索建立生态产品市场化交易平台，极大实现生态产品增值。健全绿色金融体系、机制和绿色金融工具，积极构建“森林生态银行”自然资源管理、开发和运营的平台，对森林资源进行集中收储和整合优化，并引入社会资本和专业运营商具体管理。发展基于碳排放权、排污权、节能量等各类环境权益的融资工具，鼓励社会资本参与生态建设和保护。进一步挖掘“绿色”优势，推动绿色生态、红色资源与富民产业相结合，发展红色教育培训、生态旅游等“绿色+红色”产业，吸引游客“进入式消费”，将生态优势转化为经济优势。作为乐山市践行“绿水青山就是金山银山”理念的样板，推动经济生态化、生态经济化。

## **第三节 完善自然资源资产产权和用途管制制度**

建立健全归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产

权制度，对全县范围内的自然资源所有权进行统一确权登记。落实承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。发挥市场配置资源决定性作用，扩大竞争性出让，优化总量和强度控制方式，促进自然资源资产集约开发利用。统筹推进自然资源资产交易平台和服务体系建设，建立自然资源资产市场信用体系，促进自然资源资产流转顺畅、交易安全、利用高效。

#### **第四节 创新生态环保监管思路模式**

完善天地一体化环境监测、风险防范及预警体系，打造生态环境智慧监管大数据应用平台。依托在线监控、卫星遥感、无人机等科技手段，优化非现场检查方式，持续完善“线上千里眼监控，线下网格员联动”的环境监管模式。完善网格化环境监管体系，扫除环境监管盲区，健全智慧环保综合监管体系。全面推行“双随机、一公开”环境监管模式，推进跨部门联合抽查，避免多头执法、重复执法。狠抓环保督察问题整改。建立健全生态环保激励和约束机制、供给区域环保一体化机制、生态环保联防联控机制，强化区域生态监测、评估以及预报。

# 第九篇 深化改革 构筑新时代体制机制 创新高地

以最大限度释放改革创新制度红利为目标，不断激发市场主体活力，建设高标准市场体系，提高政府治理效能，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，以改革促进并研经济社会高质量发展。

## 第三十一章 激发市场主体活力

依法平等保护各类产权，加快推进国资国企改革，支持民营经济高质量发展，激发市场主体活力，不断提高经济运行效率。

### 第一节 支持民营经济高质量发展

按照“非禁即入”原则，切实取消规模、股比、经营范围等限制，保障民营企业市场准入、审批许可、招投标等方面享受同等待遇。实施市场主体倍增计划，深入开展“双百双千”活动，大力推进“个转企、小升规、规升巨”，完善覆盖县、镇（街道）两级的企业跟踪服务平台，建立帮助民营企业纾危解困的长效机制。实施民营企业提质增效计划，全面推进“百企带动千企示范”工程，鼓励民营企业完善法人治理结构，建立现代企业制度，加快推进民营企业数字化转型。大力弘扬和激发新时代企业家精神，

积极为企业家排忧解难。鼓励民营资本参与国有企业混合所有制改革，支持民营企业进入基础设施、土地整治、污染治理、文化旅游等领域。积极构建“亲”“清”政商关系，建立规范化、机制化政企沟通渠道，发扬服务市场主体的“有呼必应、无事不扰”的“店小二”精神。

## 第二节 提升国资国企改革成效

积极推动县属国有企业改革，做强做优做大国有资本和国有企业，深入推进国有经济布局优化，推动国有资本更多投向战略性新兴产业等重点领域。着力推进国资监管体制改革，鼓励县属国有企业整合重组。推进县级国有资本投资运营公司改革试点。稳妥推动国有企业实施混合所有制改革，加快现代企业制度建设，完善法人治理结构。鼓励民营企业积极参与国有企业改革。建立市场化经营机制，在选人用人、内部激励、薪酬制度等方面强化市场化导向。持续优化县属国有企业创新发展考核与激励制度。加强国有企业资产负债约束，健全国有企业债务风险防范机制。

## 第三十二章 建设高标准市场体系

健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，营造高效规范、公平竞争的市场环境，不断推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，促进要素

有序流动。

## 第一节 完善公平竞争市场环境

全面落实公平竞争审查制度。强化竞争政策基础地位，着力清理和废除妨碍公平竞争的各种规定和做法，建立健全公平开放透明的市场规则。建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道。培育和弘扬公平竞争文化，进一步营造公平竞争的社会环境。全面实施市场准入负面清单制度。建立市场准入负面清单信息公开机制，提升准入政策透明度和负面清单使用便捷性。建立市场准入评估制度，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。改革生产许可制度。实行统一的市场退出机制，各类市场主体依法依规破产。促进市场中间组织和中介机构有序发展。加强行业协会、商会、产业联盟等市场中间组织建设，引导形成公平竞争的行业秩序。切断中介服务与政府部门间的利益关联，消除行业垄断，建立竞争有序、执业规范、廉洁高效的中介服务市场。

## 第二节 探索关键要素市场化配置机制

清除要素自由流动的体制机制障碍，积极推动土地、人力资源、资金、技术、数据等要素流动自主有序、配置高效公平。

**推进土地要素市场化配置。**进一步完善城市建设用地供地机制，积极实行工业用地“标准地”出让、弹性出让、先租后让、

“净地招商”“落地即开工”、土地使用权退出等全生命周期管理机制。推动不同产业用地类型合理转换，适度增加混合用地供给，实施高标准的产业用地准入，深入开展工业企业“亩产效益”分类综合评价，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。集中整治批而未供、供而未用等违法用地行为。充分利用“土储中心+开发公司”双平台，优先保障产业发展用地需求。贯彻落实城乡建设用地增减挂钩政策精神，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。

**引导劳动力要素合理畅通有序流动。**为来井研的国内外人才提供一流的软硬件设施、完善的公共服务、优越的生态环境，实现政策引才、事业兴才、环境留才，最大限度为人才发展赋能解忧。改进人才评价和社会保障制度，破除劳动力跨地区、跨部门、跨所有制流动的隐性壁垒，构建城乡统一的人力资源市场。全面落实企事业单位和社会组织的用人自主权，优化事业单位编制和岗位管理模式。

**推动资本要素市场化配置。**积极申报省级普惠金融综合改革试验区，健全现代金融服务体系，形成多层次、广覆盖、有差异、可持续发展的普惠金融组织体系，促进金融服务县域经济和“三农”、小微企业等社会发展薄弱环节以及民生领域的水平显著提升。吸引更多政策性和股份制银行以及资本管理公司、金融租赁公司等新型金融组织来井研设立分支机构并向基层向农村延伸。完善县域抵押担保体系、拓宽涉农企业直接融资渠道、提升农村保险综合保障水平、加强乡村振兴重点领域金融支持、优化农村

金融生态环境。重点吸引银行、担保、证券、保险、基金、创业投资等各类金融服务机构入驻并研，按照县委、县政府统筹安排建设“金融超市”，开辟中小企业信贷绿色通道，搭建小微金融互助联盟。完善保险服务体系和保险经济补偿机制。

**培育发展新技术、数据等要素市场。**按照“虚拟机构、实体运作”模式，探索设立促进科技成果转移转化的专门机构，培育现代金融、设计研发等一批专业化、市场化的科技服务机构，完善科技成果转化公开交易与监管机制，促进技术要素形成有效的市场交易。加快数据要素价值化，推进数据采集、标注、存储、传输、管理、应用等全生命周期的价值管理，实现传感、控制、管理、运营等多源数据一体化集成。建设数据采集标注平台和数据资源平台，推动形成集成数据要素市场。

## **第三十三章 加快转变政府职能**

以优化政府组织结构、完善财政管理体制、政府投融资体制为着力点，加快推进并研行政管理体制改革，提高政府治理效能，健全法治高效的政府治理体系。

### **第一节 优化政府组织结构**

坚持以职能优化协同高效为着力点，进一步完善政府机构职能体系，构建更加扁平化的行政管理结构。改革事业单位机构设置

和职能配置，推动有条件的事业单位转为企业或社会组织。建立岗位设置动态调整机制，探索试行业务单位职员制。

## 第二节 完善财政管理体制

充分保障县级财力，形成稳定的事权、支出责任与财力相适应的制度。完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，强化预算约束和绩效管理。加强政府全口径债务管理，建立健全政府债务风险评估和预警、应急处置及责任追究制度，进一步硬化债务约束。

## 第三节 优化政府投融资体制

健全政府投资决策机制、投资范围定期评估调整机制和投资责任约束机制，不断优化政府投资范围。创新政府投资方式，以市场化手段参股方式设立产业基金、政府投资基金，充分发挥政府资金的引导作用和放大效应。积极争取专项债券和再融资债券，不断完善“专项债+融资”等投融资创新方式，有效保障重点项目资金需求。充分发掘开发收益权等方式，创新PPP项目运作模式。探索基础设施资产证券化。规范整合融资平台，以实体化、市场化、专业化改革为方向，通过产业拓展、机制优化、重组整合等方式实现平台转型升级。



## 第三十四章 持续改善营商环境

充分借鉴全国自贸区经验，探索形成与国际投资贸易通行规则相衔接的制度体系，营造法制化、国际化、便利化市场环境，按“一网、一门、一次”要求，高标准、高规格建设政务服务场所（市民中心），实现“三集中三到位”，建设人民满意的服务型政府。

### 第一节 深化商事制度改革

加大住所与经营场所登记改革力度，实施“一照多址”“工位注册”登记方式，支持容缺登记办理。积极提升企业名称自主申报系统核名智能化水平。全面开展“证照分离”改革，重点推行“照后减证”，将涉企经营许可事项全部纳入“证照分离”改革范围，对确需保留的工业产品生产许可开展“先证后核”等改革。

### 第二节 深化投资审批制度改革

深入贯彻《优化营商环境条例》，深化“放管服”改革，推行“行政效能革命”，围绕“一扇门”“一张网”“一次办”目标，持续树标准、简环节、压时间、减成本，打造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务规范便利”的政务服务环境。推行企业投资项目承诺制、代办制、区域评估、模拟审批、容缺受理等，推行标准地出让、项目全过程咨询服务、

缩小施工图审查范围、联评联审等改革措施，促进项目审批提速增效。探索工业项目修详规审查、工程规划许可证核发，推行告知承诺制。

### 第三节 完善社会信用信息共享机制

加快完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，建立健全贯穿市场主体全生命周期、衔接事前、事中、事后的信用监管闭环。建立涉企政府部门和事业单位信用评级体系。加快构建政府、社会共同参与的守信联合激励和失信联合惩戒机制。强化信用体系建设，探索一体化、市场化、覆盖全社会的征信体系，加强失信惩戒，完善诚信承诺、不良信用记录和“黑名单”制度。

# 第十篇 优化治理 展现幸福宜居健康平安 井研新风貌

聚焦共享发展，全面推进公共服务“补短板、强弱项、提质量”，增强人民群众幸福感和安全感。加强和创新社会治理，以社会治理现代化夯实“善治井研”发展基石。

## 第三十五章 提高社会建设水平

强化社会民生事业投入力度，不断提升重要生命节点的公共服务品质与保障水平。

### 第一节 提高人民收入水平

构建居民收入增长和经济增长基本同步机制，促使分配结构明显改善。完善初次分配制度。坚持多劳多得，健全工资合理增长机制，重点增加一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全劳动、资本、土地、知识、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。健全再分配调节机制。提高以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的调节力度和精准性。确保居民人均可支配收入增速超过GDP增速，农村居民人均可支配收入增速超过城镇居民人均可支配收入增速，实现城乡居民总体增收。发挥第三次分配作用，有序发展社会公益事业。

规范收入分配秩序。形成正确的收入分配激励导向，清理规范隐性收入，取缔非法收入，遏制以权力、垄断和不正当竞争行为获取收入的现象，确保收入获取建立在公平竞争和要素贡献基础之上。扩大中等收入群体。实施中等收入群体激励计划、低收入农户高水平全面小康计划。推行差别化收入分配激励政策，解决好如何发挥企业家作用、支持中小微企业发展、建设技能型劳动者队伍等重大问题。

## 第二节 强化就业优先政策

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，持续促进“稳就业”和“保就业”，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，促进人的全面发展和社会全面进步。

**促进就业服务提质增效。**坚持就业优先战略，促进市场化、社会化就业，确保年登记失业率控制在4.4%以内。健全就业统计指标监测体系，增强就业增量指标与失业指标的关联性分析。完善援企稳岗服务体系，建立转型发展与扩大就业联动机制，稳定传统优势产业就业规模，深挖新兴产业就业潜力，扩大服务业就业比重，释放园区就业集聚效应。通过发展“互联网+”社区医疗、养老、助残、托幼等，增加服务领域就业岗位。健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务网络，形成线上线下结合、服务供给多元、主要功能集成的创业服务体系。

**支持重点群体就业创业。**实施高校毕业生就业创业促进计划，建设大学生就业创业基地，充分发挥大学生创业园的示范和推动作用，加大创业大赛支持力度。政府投资开发的孵化基地等场地，设置一定免费比例向高校毕业生开放。支持社区服务类企业、社会组织吸纳高校毕业生就业或组织见习，支持高校毕业生到城乡社区服务领域创业和灵活就业。深入实施农民创业示范工程，健全农民工返乡就业创业服务体系。大力发展农民合作社、家庭农场、家庭服务业、社区工厂等生产经营主体，进一步提升农民工返乡创业园等创业载体的孵化功能，引导农民工在农林产品加工、休闲观光农业、农业生产性服务等领域创业。推进职业培训对新生代农民工全覆盖，引导新生代农民工到以“互联网+”为代表的新产业、新业态就业创业。健全退役军人权益保障机制，全面做好退役军人各项工作，实现阳光安置，建立跟踪考核机制，动态调整抚恤金标准。建立退役军人常态化服务机制，搭建特种行业平台，完善多层次、多样化的退伍军人职业教育体系，为退役军人就业创业提供全方位的基础支撑和创新引领。完善残疾人等特殊群体就业创业扶持政策。鼓励残疾人“互联网+”就业创业，建立残疾人创业孵化基地、文化创意基地和互联网创业基地。

**完善劳动关系协调机制。**巩固提升全县劳动合同签订率、集体合同签订率和备案率，推进集体协商和集体合同制度。强化快递、网约车等新业态从业人员劳动权益保护。构建规范有序、公平合理、互利共赢、和谐稳定的新型劳动关系，夯实劳动用工制度保障，规范劳动用工秩序，针对新经济、新业态带来的新型劳动用

工形式出台相应制度保障。持续加强劳动人事争议调解仲裁工作力度，推动基层调解规范化建设，提高企业自主解决争议能力，重点推进调解仲裁机构组织体系建设和县仲裁院基础设施建设，全面提升调解仲裁工作的标准化、规范化和专业化水平。加大灵活就业和新就业形态支持力度，鼓励发展“互联网+创业”和新个体经济，完善平台就业劳动保障政策，支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等实现灵活就业，鼓励灵活用工、共享用工、直播经济等新兴模式和业态发展，破解“招工难”与“就业难”并存的结构性瓶颈。

### 第三节 建设高质量教育体系

坚持优先发展教育事业，以“普惠化、均衡化、特色化、现代化、智能化、终身化”为导向，全面深化教育领域综合改革，多渠道增加教育投入，推动教育理念更新、模式变革、体系重构。加快推进教育信息化建设，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系，努力办好人民满意的教育。

**促进学前教育普惠化发展。**持续扩大公办学前教育资源辐射范围和占比，通过政府购买服务、综合奖补、派驻公办教师等方式建立扶持普惠性民办幼儿园发展的长效机制，构建以公办幼儿园和普惠性民办园为主体、公办民办并举的学前教育服务体系。加强公益性0-3岁婴幼儿早期教育指导服务。提升特殊教育发展质量和水平，提高残疾儿童学前教育覆盖率。构建基于新一代信

息技术的新型学前教育教学模式。完善学前教育质量评估监测机制。

**推动义务教育优质均衡发展。**新扩建一批标准化中小学，合理规划中小学校服务半径和办学规模。建立学校标准化建设长效机制，通过开展城乡对口帮扶、一体化办学、加大对偏远学校义务教育阶段教师补贴力度，补齐乡村教育短板。按照“互联网+义务教育”帮扶要求，实现城区优质学校与乡村学校备课同步实施、课堂同步互动、教师同步研修、资源同步共享。实施城南小学、城东小学、城东初中3个新建项目和研城中学改扩建项目，以及研经镇、竹园镇、周坡镇中心集镇寄宿制初中校建设项目。健全控辍保学责任制体系，保障贫困家庭义务教育阶段适龄儿童少年不因贫、因病、因残失学辍学。推进随迁子女入学待遇同城化，有序扩大城镇学位供给。坚持把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，充分发挥教育在培育和践行社会主义核心价值观中的重要作用。深化课程改革，发展素质教育，加强和改进学校体育美育，广泛开展劳动教育。

**促进高中教育高质量发展。**整合普通高中教育资源，扩大普通高中优质资源供给，积极改善学校办学条件，高中阶段毛入学率达到92%以上。推进井研中学迁建二期项目建设和马踏中学办学条件提升改造项目，力争将井研中学建成省级示范性普通高中。规范高中学生综合素质评价体系，稳步推进新高考综合改革，进一步提升教育质量。加强团教协作，将中学共青团工作纳入教育督导考核。突出德育时代性，坚持把立德树人融入思想道德教育、

文化知识教育、社会实践教育各环节。强化综合素质培养，全面实施新课程新教材，改进科学文化教育，统筹课堂学习和课外实践，强化实验操作，建设书香校园。

**推动职业教育与产业有机衔接。**贯彻落实《国家职业教育改革实施方案》，把职业教育摆在更加突出的重要位置，深化职业教育改革。为学生提供多样化成长成才路径，促进教育链、人才链、产业链有机衔接，大幅提升新时代职业教育现代化水平。面向在校学生和社会人员广泛开展职业培训，启动“1+X证书”制度试点工作。探索“产教融合”新模式，促进校企“双元”育人，提升受教育者的职业适应能力和可持续发展能力。推动井研县高级职业中学迁建，确保办学条件达标，打造集实践教学、社会培训、企业真实生产和社会技术服务为一体的高水平实训基地。拓宽综合实践渠道，促进普通高中教育与职业教育有机适度融合，因地制宜打造一批示范性学生社会实践基地。

**强化教师队伍建设。**将教师职业道德建设与政治学习、继续教育、校本培训有机结合，开展新任教师岗前师德教育培训。小学教师具有大学本科及以上学历达到20%左右，初中教师具有大学本科及以上学历达到75%左右，高中教师具有研究生及以上学历达20%左右。加强教师专业培训，以抓骨干教师、学科带头人和名教师建设为龙头，力争全县在职特级教师达到4人、省级骨干教师达到50名、市级骨干教师达到100名、县级骨干教师达到300名、校级骨干教师达到500名。按照“配齐配足”的原则，定期补充新教师，不断改善教师年龄结构矛盾和学科结构矛盾，规



范教师专业技术职务评聘与岗位设置管理办法，健全教师流动机制。重视国家通用语言文字推广工作。

### 专栏 18: 教育领域重点建设项目

1.实施幼教提升行动，新建或改扩建 9 所集镇幼儿园。

2.有序实施农村学校“111”（一镇 1 公幼、一镇 1 小学、一学区 1 适度规模寄宿制初中）、城区学校“1234”（1 所职中和 1 所特校、2 所普高、3 所初中、4 所小学和 4 所公办园）布局规划。推进马踏中学办学条件提升改造。

3.加快实施城南小学建设项目，科学规划城东小学、城东初中建设项目和研城中学改扩建项目，继续推进研经镇、竹园镇、周坡镇中心集镇寄宿制初中校建设项目。

4.科学规划井研中学迁建二期、马踏中学办学条件提升改造、井研职中迁建、中小学素质教育基地迁建项目和井研县教育产业园建设项目。

5.加快推进教育信息化建设，大力实施智慧教育基础设施建设，有序启动数字校园全覆盖、学校教室智能灯光改造、智慧教室建设、智慧教育示范学校建设和智慧教育公共安全视频联网共享平台建设等项目。

## 第四节 完善社会保障救助和社会服务体系

坚持人民主体地位，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，充分发挥社会保障和救助民生安全网、社会稳定器作用，健全保障项目，努力做到全覆盖，持续提升保障水平。

**织牢织密社会保障网。**全面落实全民参保计划，增强社会保障体系的公平性、流动性和可持续性，有机衔接城镇职工与城乡居民养老保险。加强“电子社保”建设，实现中小微企业、农民工、新业态从业人员等社会群体参保全覆盖。优化工伤和失业保险制度，健全最低工资标准支付保障长效机制。实施“互联网+人社”行动，建设统一的公共服务信息平台。

**完善全民医保制度体系。**完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系，加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助的有效衔接。统一重大疾病医疗保险筹资标准，逐步降低大病险起付线。强化医保救助托底功能，对特殊困难群体实行医保扶贫和专项救助。全面推行总额控制下的按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，动态调整医保支付目录。建构医保药品采购新机制，落实带量采购和量价挂钩各项政策。提升医保经办能力，扩大异地就医联网覆盖面，实现一站式查询、办理和结算。加强基金运行风险管控，打击各类骗保行为。

**着力健全社会救助网络。**完善最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等社会救助体系，整合救助政策和资源，构建以保障困难群众基本生活为主体，专项救助、急难救助、社会力量参与帮扶为补充的社会救助总体格局。加大农村社会救助投入，加快实现城乡社会救助服务均等化。改造提升县社会福利院、救助站等福利救助机构。切实保障妇女、未成年人、老年人和残疾人的基本权益。

**推动社会服务提档升级。**推动婚姻登记、生育登记便捷办理，加强优生指导和人口综合服务。推行节地生态安葬，推动殡葬改革。构建组织化、专业化、多元化现代慈善事业发展格局，规范有序发展慈善组织、社会捐赠、慈善信托，打造阳光福彩。开发社会工作专业岗位，推进社工志愿服务标准化。

### **第五节 着力建设“健康井研”**

为人民群众提供全方位全周期医疗健康服务，打造中医药和西医药互补协调发展的卫生健康发展模式，减少公共安全事件对人民生命健康的威胁，健全基本养老服务，推动全民健身和全民健康深度融合。

**提升县级医院综合实力。**进一步提升县人民医院、县中医医院和县妇幼保健计划生育服务中心服务能力，推进内科、儿科、骨科、针灸推拿科、痔瘻科等县域特色专科建设和省市级专科创建，加快建设卒中、创伤急救、胸痛等中心，新增县妇幼保健计划生育服务中心孕妇学校、婴儿游泳中心、小儿中医推拿科等专业，逐步建立区域医疗联盟。到2025年，力争创建省级临床重点专科（含中医）1个，市级临床重点专科（含中医）2个，基本建立以县级医院为龙头，覆盖镇中心卫生院和部分镇卫生院的远程会诊系统，县域内就诊率达到90%。

**健全优质高效公共卫生服务体系。**纵深推进医疗卫生体制改革，巩固“三医联动”成效，深化公立医院综合改革，确立分级

诊疗制度，实现社区首诊、双向转诊、急慢分治和上下联动机制，深化县域医共体建设，推广家庭医生签约服务。实施井研健康云服务计划，在保护隐私的情况下，推动医疗健康信息与公共医疗数据融合共享，加快形成医疗健康服务大数据体系。巩固平安医院建设成果，强化医疗卫生监督执法。

**传承创新发展中医药事业。**加强中医药传承创新。实施基层中医药服务能力提升工程，在基层卫生院和社区卫生服务中心建立中医馆，推广适宜技术、提供中医药服务。依托县中医医院建设区域中药制剂配制中心，依法促进疗效独特的院内制剂在县内调剂使用。发挥中医药的优势特色，逐步将中医“治未病”纳入社区健康医疗服务范围。到2025年，力争使所有社区卫生服务机构、镇（街道）卫生院和70%的村卫生室具备与其功能相适应的中医药服务能力。

**强化公共卫生应急管理体系建设。**健全公共卫生事件应急决策指挥，完善重大疫情全链条响应和联防联控机制，全面提高依法防控治理能力。强化疫情网络直报系统和突发急性传染病病源体快速检测能力，大幅提升基层防控和县级医院救治能力。确保应急物资供应保障网安全可控，重点应急物资储备满足最低安全限要求。配强公共卫生人才队伍，健全业务培训、考核激励机制。

**提升公共体育服务水平。**加快公共体育设施建设，配齐体育场、体育馆、游泳馆、国民体质监测中心，吸引社会资本通过PPP等方式参与体育场馆建设与运营维护。提升体育场馆利用率，积极争取承办国际或国家级公共体育赛事。利用闲置土地建设体育

公园、健身步道、社区多功能健身场地、社区健身中心等，提升改造运动公园，打造县城 15 分钟健身圈。蓬勃开展全民健身运动，引导社会体育组织发挥作用，积极承办群众足球、校园足球、篮球、羽毛球、无人机、山地越野徒步、青少年户外冬夏令营等赛事。深化体教融合，完善青少年后备体育人才培养。

### 专栏 19：医疗卫生领域重点建设项目

1. 实施县疾控中心检验大楼建设项目。
2. 提升“120”医疗急救体系项目（急救中心项目）。
3. 县人民医院整体迁建提标扩能建设项目。按县级医院提标扩能建设标准及三级综合医院建设标准规划建设融“医疗、教学、科研”于一体的综合性医院，规划床位 800 张。
4. 实施县妇幼保健院改建项目。
5. 推进马踏、周坡、竹园、研经 4 个中心卫生院整体搬迁。
6. 新建医疗物资储备中心。

## 第六节 积极应对人口老龄化

**健全基本养老服务体系。**加快建设居家、社区、机构相协调，医疗康养紧密结合的养老服务体系。实现养老金并轨，制定并动态调整基本养老公共服务清单，明确特困老年人养老兜底保障范围，做到应养尽养。建立健全多层次长期照护体系，扩大长期护理保险试点范围。对现有养老机构床位进行提升挖潜改造，完成全县所有公办养老机构的消防改造和适老化改造提升。完善社区

养老设施的运行机制，协同发展社区养老、居家养老，满足不同类型和不同层次人群的养老服务需求。发展“互联网+”智慧养老云平台，提升养老服务的信息化、规范化、便捷化水平。开展养老服务人才培养提升行动，大规模培训养老护理员。

### 专栏 20：社会服务领域重点建设项目

**1.养老服务。**在中心城区新建 1-2 所康养一体的新型养老服务机构，分别在研经片区、马踏片区、竹园片区、周坡片区 4 个区域建设片区中心敬老院。对现有养老机构床位进行提升挖潜改造，完成全县所有公办养老机构的消防改造和适老化改造提升。建设社区养老服务综合体，完善社区养老设施的运行机制，推动社区养老、居家养老发展，满足不同类型和不同层次人群的养老服务需求。

**2.殡葬服务。**建设社会性公墓（异址新建 1 处）和农村公益性墓地。实施玉皇观公墓异址新建项目。

## 第三十六章 促进社会治理水平现代化

围绕推进社会治理体系和治理能力现代化，完善社会治理机制和手段，扎实推进社会治理体制创新，推进依法治县。发扬最广泛的社会主义民主，动员激发全县人民的主动性、积极性和创造性，积极应对自然灾害和公共安全事件。深入推进“平安井研”建设，建立人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

## 第一节 健全社会治理机制和手段

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代社会治理体系。推动社会网格化管理全覆盖，提升网格化服务管理、多网融合工作机制。鼓励人民群众通过基层自治组织和社会组织等渠道参与社会治理，大幅提高群众参与度。规范发展各类社会组织，发挥其在扶贫纾困、乡村振兴、协同治理等方面的积极作用，强化企业社会责任意识。利用大数据、人工智能、云计算、物联网等新型科技手段提升社会治理科学化、智能化和精准化水平。落实《四川省中长期青年发展规划（2017-2025）》，加强青年思想政治引领，进一步强化青年社会主义核心价值观，激发青年在基层治理中的作用。各镇（街道）要建立并常态化运行“童伴之家”“青年之家”等活动阵地，强化“青春志愿”系列活动，开展基层治理人才培养工程。

## 第二节 完善社会主义民主制度

充分发挥人大作为贯彻党的群众路线重要阵地和广泛联系群众重要平台的作用，实现和保证好人民当家作主，推进我县治理体系和治理能力现代化。依托中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，拓宽政权机关、政权组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道。更好发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化。深入开展立法协

商、行政协商、民主协商、参政协商和社会协商，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。

### **第三节 推进法治政府建设**

维护宪法和法律权威，确保宪法和法律全面正确实施。深化行政执法体制改革，坚持严格规范公正文明执法。健全行政机关内部重大决策合法性审查制度和重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。完善行政决策程序和机制，全面和深入推进政务公开和办事公开。保证公正司法，遵循司法规律，深化司法体制改革，规范司法行为，确保依法独立公正行使司法权。加强对权力运行的监督，坚持用制度管权、管事、管人，加强对领导干部特别是主要领导干部的监督，努力形成科学有效的权力运行和监督体系。树立全民法治意识，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，完善法律援助制度，健全司法救助体系，形成普惠均等、便捷高效的公共法律服务体系。强化青少年法制宣传教育，建立健全维权工作机制。加强普法工作，提高重点人群的法治观念，推动法制教育进课堂，不断增强人民群众尊法、依法、守法意识，认真贯彻落实《法治社会建设实施纲要（2020-2025）》，推动法治政府、法治社会一体建设。

### **第四节 实现安全发展**

**确保区域性经济安全。**强化反垄断和防止资本无序扩张，完



善金融风险联防联控机制，明确违法违规行为负面清单，利用大数据等科技手段主动排查和化解各类风险隐患，坚决打击非法集资及违法放贷行为，确保不发生区域性金融风险。加强金融风险教育，提高社会公众风险识别能力。稳步化解存量政府债务，防范政府债务风险。加强互联网安全风险防控，健全网络舆情监控处置、关键信息安全防护、涉网违法犯罪侦办、重点对象管控等机制，密切关注可能引发社会风险的网络风险隐患。

**牢固树立安全发展、安全生产理念。**严格依法治理，创新监管方式，提升监管水平，防微杜渐，强化问责机制，筑牢安全生产防线。强化灾害事故风险应急防控，健全风险研判评估、监测预报预警、长效管控、双重预防等防控体系。开展森林防灭火普查工作，完成全县森林防灭火规划，完善森林防灭火基础设施建设，建立森林防灭火综合体系。加强林业有害生物防治，保护生物多样性。完善应急预案、应急救援指挥、救援队伍和联动机制，着力提升基层防灾减灾水平。实现主要灾种应急救援队伍全覆盖，提高各类应急演练针对性和实效性；全面掌控安全生产、自然灾害各类风险，分级建立台账和管控措施，定期研判。实行重大风险一票否决，严格隐患排查治理闭环管理。

**加强食品药品和特种设备安全监管。**全面实施食品、药品安全战略，深入推进食品安全县建设，加强法规标准、检验检测、监管责任、产品追溯、安全信用体系建设，提升全过程全链条安全治理能力，开展食品药品安全专项执法行动，提升监管智慧化水平与应急处置能力。强化12315消费维权保障，打造放心消费集贸市场、超市、门店，促成崇尚诚信的良好消费氛围。严格落

实特种设备安全主体责任，推广完善特种设备安全责任强制保险，加大抽查整改力度。

### 第五节 加快建设“平安井研”

以信息化为重点，加强全县社会治安防控体系建设，加大政法基础设施和基础综合管理平台建设力度，加快构建人防、物防、技防结合和打、防、管、控结合的立体化社会治安防控体系。贯彻落实总体国家安全观，深入开展反恐怖、反邪教、反渗透斗争，坚决维护国家安全和社会政治稳定。加强禁毒工作，严厉打击“两抢一盗”、电信诈骗等违法犯罪行为，加强扫黄打非工作，强化艾滋病预防和源头控制。

### 第六节 保障妇女儿童权益

加大《中华人民共和国民法典》《未成年人保护法》等法律法规宣传力度，引导妇女、青少年遵法学法守法用法。**促进妇女全面发展**。全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。实施中国妇女发展纲要。全方位优化妇女发展环境，通过出台法律、制定政策、完善机制，促使妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利得到切实保障，提高妇女参与国家和经济文化社会事务管理水平，充分发挥妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用。加强特殊困难妇女群体民生保障。完善分性别统计制度。**保障儿童优先发展**。全面贯彻落实儿童优先原则，建立和完善促进儿童

优先发展和全面发展的制度体系，保障资源配置对儿童基本需求的高度优先。实施中国儿童发展纲要。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，预防和控制儿童伤害，预防未成年人违法犯罪。**支持家庭发展。**加强家庭、家教、家风建设。深入实施“家家幸福安康工程”。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设。

# 第十一篇 夯实保障 描绘规划任务全面落实新 蓝图

用“十四五”规划目标凝聚民心，依法保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权，确保人民群众真正当家作主。强化规划指导作用，加强财政保障支出，完善动态调整机制，健全考核评价机制，确保我县“十四五”规划和2035年远景目标如期完成。

## 第三十七章 全面加强党的领导

**坚持党的集中统一领导。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保中央政令畅通，用实际行动坚定不移地贯彻党的路线方针政策和重大决策部署。坚持抓党建与抓发展深度融合，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。更好地发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党领导经济社会发展工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，创新管理理念和方式，增强执行力和公信力，着力提高治理能力。加强对规划中重点任务落实情况进行全覆盖督查指导，确保各项重点任务高质量推进、高标准落实。

**培养新时代高素质干部队伍。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部，加强和改进政治素质考察，强化政

治监督。全面贯彻新时代党的组织路线，落实《党政领导班子建设规划纲要》和《干部教育培训五年规划》，加强干部队伍建设，落实好干部标准，培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，以正确用人导向引领干事创业。推进干部教育培训供给侧改革，充分发挥县委党校（行政学校）干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询作用，有序推进县级党校分类建设改革和办学质量评估工作，完善县委党校基础设施建设和办学条件。

### 第三十八章 充分调动社会力量

**注重公众广泛参与。**用“十四五”规划目标凝聚民心、集中民智、汇集民力。贯彻党的群众路线，充分发扬民主，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权，确保人民群众真正当家作主。充分调动广大群众的积极性和主动性，深入开展规划宣传，让规划实施成为全社会的自觉行动，形成群策群力、共建共享的生动局面。

**推进实施信息公开。**健全政府与企业、民众的信息沟通和交流常态化机制，提高规划实施的民主化程度和透明度，让规划确定的方针政策和发展蓝图深入人心。健全听证、舆论和公众监督等制度，自觉接受群众监督和舆论监督。

## 第三十九章 健全统一规划体系

**加强规划指导作用。**明确经济社会发展规划的主体地位，完善规划体系、加强规划统筹。本县国民经济和社会发展各领域、各镇（街道）、各部门要以本规划纲要为指导，确保发展目标、重大任务等符合本规划纲要要求，专项规划符合本级和上级总体规划。

**完善规划联动机制。**加强与周边地区发展规划对接，推动建立跨界地区规划协同审查机制，形成相互衔接的规划体系，完善跨区域规划衔接机制。积极探索跨界地区规划联合审查和管控机制，促进统一规划、统一政策和统一管控。

**统筹各级各类规划。**有关部门要组织编制土地利用规划、城市发展规划、生态文明建设规划以及各专项规划，各镇（街道）要结合自身实际，突出自身特色，做好与本规划纲要确定的发展战略、主要目标和重点任务的对接协调，特别是加强约束性指标和重大任务的衔接，确保规划落到实处。

## 第四十章 优化规划实施机制

**加强财政保障支出。**加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化公共财政对规划实施的保障作用。中期财政规划要结合本规划纲要提出的目标任务合理安排支出规模和结构，滚动调整时要充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要统筹考虑本规划纲要

实施的年度需要。优化财政支出结构和政府投资结构，突出抓好重点领域和薄弱环节。

**完善动态调整机制。**建立规划纲要执行情况年度进展报告和检查巡视制度，对规划纲要实施情况适时组织开展专项检查，对规划纲要确定的重点任务、重大工程、重大项目等进展情况进行定期督查和通报，强化动态管理。在规划纲要实施的中期阶段，由县政府组织对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行全面评估，检查规划落实情况，形成中期评估报告，并提请人大常委会审议。根据评估情况和经济社会发展实际，对规划纲要任务目标进行必要调整。

**健全考核评价机制。**分解本规划纲要确定的发展目标和主要任务，对规划纲要确定的重大目标任务实行责任考核，确保规划顺利实施。落实分工责任，明确牵头单位和工作责任，将本规划纲要确定的约束性指标纳入各部门、各镇（街道）综合评价和考核体系，加大绩效考核力度。探索引入第三方评估，作为规划考核的重要参考，增强规划考核的客观性。