

关于《中共四川省委关于制定四川省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

（2025 年 11 月 27 日）

王晓晖

受省委常委会委托，我就《中共四川省委关于制定四川省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草情况，向全会作说明。

一、起草背景和主要考虑

习近平总书记高度重视“十五五”规划编制工作，深刻阐明一系列方向性、战略性、前瞻性重大问题，为科学谋划“十五五”发展提供了根本遵循。党的二十届四中全会深入分析国内外形势，对未来 5 年发展作出顶层设计和战略擘画，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

省委十二届八次全会的主要任务是深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，结合实际科学谋划未来 5 年四川经济社会发展，研究制定我省“十五五”规划建议，确保党中央大政方针和决策部署落地见效。《建议》稿起草过程中，注重把握了以下 3 个方面。

第一，牢牢把握“十五五”时期四川发展所处的历史方位。即将过去的“十四五”是迈步新征程的第一个五年，在四川发展历程上具有里程碑意义。总书记对四川工作高度重视、寄予厚望，特别是 2022 年、2023 年连续两年亲临四川视察并

作出重要指示，赋予打造“两高地、两基地、一屏障”使命任务，为四川现代化建设擘画了美好蓝图。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省各族人民迎难而上、砥砺前行，新时代治蜀兴川事业发展取得重大成就，全省经济总量跨过两个万亿元大关、跃升至全国第五位、实现历史性晋位，为“十五五”发展打下坚实基础。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是四川塑造发展新动能、形成竞争新优势的重要窗口期，在四川现代化建设进程中具有承前启后的重要地位。站位全局、着眼未来审视四川“十五五”发展，必须着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，在全国高质量发展版图中力争上游、多作贡献。一方面要深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革，加快迈过结构调整、动能转换、发展转型的重要关口；另一方面要持续做大经济规模总量，不断增强综合实力和核心竞争力，巩固提升在全国发展格局中的能级位势。我们要抓住这一时间窗口，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关四川现代化建设全局的战略任务取得重大突破。

第二，牢牢把握“十五五”时期四川发展环境面临的深刻复杂变化。谋划推动“十五五”发展，必须深刻洞察时与势、辩证看待危与机。从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加快突破，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。外部环境变化必然对我省产业发展、

开放合作等带来影响，我们要未雨绸缪、做好充分准备。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。四川必将随着国家整体发展乘势而上、破浪向前，我们要保持战略定力、坚定必胜信心。

四川是经济大省、人口大省、资源大省、农业大省，“十五五”时期总体仍处于“四化同步、城乡融合、五区共兴”互促共进的重要阶段，具有持续向好发展的潜力和空间。特别是一系列国家战略在川交汇叠加，一批国家战略科技力量、战略性新兴产业项目、重大基础设施加快布局落地，为高质量发展注入了强劲动力。但也要看到，发展不平衡不充分仍然是四川最大的省情实际，一些长期制约高质量发展的突出问题亟待破解，不少领域还存在风险隐患。我们要聚焦经济建设这个中心和高质量发展这个主题不动摇，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力开创四川现代化建设新局面。

第三，牢牢把握“十五五”时期四川服务党和国家全局的战略使命。服务党和国家战略全局，四川责无旁贷。我们必须坚定扛起经济大省挑大梁重任，在全国发展大局中展现更大作为。要打造新时代推动西部大开发重要引擎，深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，努力在新时代西部大开发中走在前作示范。要提升成渝地区

双城经济圈发展能级，聚焦“一体化”和“高质量”，深化成渝双核联动共建，优化“一廊两带”发展格局，加快建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。要增强国家战略腹地支撑功能。这些重大战略都是总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的，是构建新发展格局的战略之举，对四川现代化建设具有重要牵引带动作用，必须坚定推动国家战略在四川落地生根、开花结果。

二、起草过程和基本框架

省委高度重视“十五五”规划编制工作。去年年底，省委就对研究谋划“十五五”发展作出部署，并作为今年重点工作纳入省委常委会工作要点。今年4月，省委召开专题会议研究部署“十四五”规划收官和“十五五”规划编制工作；先后召开5次省委常委会会议，传达学习总书记对规划编制工作的重要指示精神，研究我省贯彻落实意见；党的二十届四中全会闭幕后，召开省委常委会（扩大）会议进行专题传达学习，进一步研究我省“十五五”规划编制工作。

省委把发扬民主、集思广益贯穿《建议》稿起草全过程，广泛听取意见建议。围绕“十五五”发展重大问题，省委部署由省领导牵头开展18个重点课题研究，召开专题会议听取研究成果汇报；省人大常委会组织专题调研，收集汇总人大代表意见建议；省政府开展57个课题研究，形成了一系列

成果；省政协开展“我为‘十五五’规划献一策”活动，形成一批协商议政成果。这些都为《建议》稿起草提供了重要支撑。

省委组建起草组并下设执笔专班，在省委常委会领导下开展工作。起草组认真学习领会党中央决策部署和总书记重要论述，深入开展调研座谈，委托新型智库开展专题研究，面向社会公开征集意见建议 5000 余条。起草组认真研究吸纳各方面成果和意见建议，积极回应社会期盼和群众诉求，让起草过程成为汇聚民智、凝聚共识的过程。

11 月 7 日，《建议》稿按程序印发一定范围征求意见。之后省委召开党外人士座谈会，听取各民主党派省委、省工商联负责人和无党派人士代表意见。《建议》稿经省委常委会会议两次讨论研究，同意提交这次全会审议。

《建议》稿分三大板块，共 12 个部分、42 条。第一板块为总论，包括第一、第二部分，总结过去 5 年我省发展取得的重大成就，分析“十五五”时期重要地位和发展形势，提出未来 5 年发展的总体要求、战略使命和主要目标。第二板块为分论，包括第三至第十一部分，分领域部署“十五五”时期的重点任务和重大举措。第三板块为保障，即第十二部分，对推动规划落地实施提出要求。

三、需要说明的几个重点问题

第一，关于“十五五”时期四川发展的思想指引。回顾这些年四川的发展，治蜀兴川事业在攻坚克难中不断迈上新台阶，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于

习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们深刻认识到，总书记对四川工作系列重要指示精神是做好四川工作的总纲领总遵循，已经在新时代治蜀兴川事业发展中展现出强大实践伟力，必将继续指引四川现代化建设开创更加美好的未来。《建议》稿把习近平新时代中国特色社会主义思想 and 总书记对四川工作系列重要指示精神作为贯穿全篇的主线，统揽和指导“十五五”时期四川经济社会发展，强调坚定沿着总书记指引的方向谱写中国式现代化四川新篇章，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，省委坚持以中国式现代化引领四川现代化建设，紧紧围绕经济建设这个中心和高质量发展这个主题，鲜明提出“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，着眼解决产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等现实问题，既注重系统谋划、整体推进，以全会形式研究部署现代化产业体系建设、城乡融合发展、新质生产力发展、进一步全面深化改革、文旅深度融合等重大任务；又以小切口攻坚带动全局突破，专题研究抓投资促消费扩内需、优化营商环境、欠发达县域托底性帮扶、完善“一老一小”服务体系、加快体育强省建设等重点工作，前瞻布局低空经济、核医疗、人工智能、商业航天等新兴产业发展，出台一系列促进区域协调发展的差异化支持政策，推动四川现代化建设迈出坚实步伐、呈现

崭新气象。大家越来越深刻感到，省委发展战略和一系列重大部署是基于对省情实际的科学把握、深入研究而提出的，切中了四川现代化建设的主要矛盾和关键要害，需要持续用力、一以贯之抓下去。

第二，关于“十五五”时期四川经济社会发展的主要目标。《建议》稿锚定“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，提出在8个方面取得重要进展，明确了经济增速保持高于全国平均水平、全要素生产率稳步提升、科技成果转化效率大幅提升、常住人口城镇化率稳步提高、居民收入增长和经济增长同步等重要目标，并在此基础上对2035年目标作了展望。这些目标以定性表述为主，充分体现《建议》的战略性和方向性，具体量化目标留待制定规划《纲要》时研究确定。

第三，关于加快推动高质量发展。推动高质量发展是“十五五”时期经济社会发展的主题，四川不少领域与全国平均水平相比还有差距，任务艰巨繁重。我们要坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，坚定把高质量发展要求贯彻到经济社会发展各领域全过程。

构建现代化产业体系、发展新质生产力是推动高质量发展的制胜之策。《建议》稿坚持一手抓产业体系这个重要载体、一手抓科技创新这个核心要素，加快塑造发展新动能新优势。强调夯实实体经济根基，深入推进工业兴省制造强省，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，

加快建设网络强省数字四川，构建现代化基础设施体系，建设富有四川特色和优势的现代化产业体系；强化科技创新引领新质生产力发展，提升原始创新和技术攻关能力，推动科技创新和产业创新深度融合，深化教育科技人才一体发展，加快打造西部地区创新高地。

推动高质量发展，改革是根本动力，开放是必由之路。

《建议》稿着眼更好融入新发展格局，服务做强国内大循环、畅通国内国际双循环，对统筹推进深层次改革和高水平开放作出部署。进一步全面深化改革，重点是以经济体制改革为牵引，突出抓好融入全国统一大市场、激发各类经营主体活力、健全扩大内需长效机制等改革任务，打通制约经济循环的卡点堵点，增强经济发展内生动力。扩大高水平对外开放，重点是聚焦构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，坚持“西拓、南进、东接、北融”，统筹开放通道、平台和枢纽建设，创新发展开放型经济，加快构建全方位、多层次开放新格局。

高质量发展需要实实在在的项目支撑。去年年底，省委抢抓国家“十五五”规划项目申报窗口期，经过认真梳理论证，研究提出一批重点工程。《建议》稿对包括这些重点工程在内的一批重大项目作出部署，涵盖产业发展、基础设施、民生保障、生态环保等多个领域，对改善供给、提振需求、增强后劲具有重要拉动作用。全省上下要进一步突出重大项目

支撑带动，切实把规划明确的思路举措变成一个个具体项目，推动早落地、早实施、早见效。

第四，关于扎实推动共同富裕。推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。《建议》稿坚持以人民为中心的发展思想，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

城乡区域差距较大是四川发展的突出矛盾，也是共同富裕必须破解的深层次问题。近年来，我们把城乡融合、五区共兴作为省委发展战略的重要内容，出台一系列政策文件、作出一系列重大部署，实施 39 个欠发达县域托底性帮扶，开展攀枝花共同富裕试验区建设，就是要努力探索具有四川特色的共同富裕新路子。《建议》稿着眼缩小区域差距、城乡差别，着重对“十五五”时期区域协调发展和城乡融合发展作了深化部署，强调深入推进五区共兴发展，以成渝地区双城经济圈建设为引领，鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大市挑大梁，更大力度推动优势地区领先发展、后发潜力地区追赶跨越，促进县域经济发展壮大，加快形成“极核引领、次级支撑、竞相发展、片区协同”的区域发展新格局；扎实推进城乡融合发展，坚持“抓好两端、畅通中间”工作思路，高质量推进以人为本的新型城镇化，加快发展现代农业，建设宜居宜业和美乡村，促进城乡要素双向流动，推动乡村全面振兴。

我们推动共同富裕，就是要让全省人民生活更加幸福安逸。《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，强调坚持在发展中保障和改善民生，推动相关公共服务随人走，在就业、育幼、养老、教育、医疗、住房等领域部署了一批均衡性可及性强的政策举措，着力解决群众急难愁盼问题，努力让发展更有温度、幸福更有质感。着眼促进人民精神生活共同富裕，《建议》稿把文化建设突出出来，对加快建设新时代文化强省作出系统部署。

第五，关于更好统筹发展和安全。四川地理位置特殊、历史文化多元、社会因素复杂、灾害多发频发，牢牢把握统筹发展和安全这条原则，有着很强的现实针对性和实践指导性。《建议》稿坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，对建设更高水平平安四川法治四川作出部署，强调加快构建新安全格局，以高水平安全保障高质量发展。四川肩负着维护国家生态安全的重大责任，《建议》稿强调筑牢长江黄河上游生态屏障，全面推进发展方式绿色低碳转型，推动美丽四川建设不断取得新进展。

实现“十五五”规划目标任务，必须不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。《建议》稿对坚持和加强党的全面领导、汇聚调动各方面力量、健全规划制定和实施机制作出部署。我们要落实《建议》要求，坚定不移推进全面从严治党，充分激发全省各族人民干事创业、创新创造活力，凝心聚力为实现“十五五”规划而奋斗。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。希望大家认真思考、深入讨论，多提建设性意见，共同把文件修改好、把全会开好。

（本文来自四川省人民政府官网）